



# ВЕДЕНИЕ БИЗНЕСА В РОССИИ 2009

СРАВНЕНИЕ НОРМ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В 10 ГОРОДАХ РОССИИ И 181 СТРАНЕ



# ВЕДЕНИЕ БИЗНЕСА В РОССИИ

2009

СРАВНЕНИЕ НОРМ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В 10 ГОРОДАХ РОССИИ И 181 СТРАНЕ

©2009 Международный банк реконструкции и развития/Всемирный банк  
1818 H Street NW  
Washington, D.C. 20433  
Телефон: 202-473-1000  
Интернет: [www.worldbank.org](http://www.worldbank.org)  
Эл. почта: [feedback@worldbank.org](mailto:feedback@worldbank.org)

Все права защищены.

1 2 3 4 5 09 08 07 06

Совместная публикация Всемирного банка и Международной финансовой корпорации

---

Настоящая публикация является результатом работы сотрудников Группы организаций Всемирного банка. Содержащиеся в ней выводы, толкования и заключения могут не отражать мнения исполнительных директоров Всемирного банка или представляемых ими правительств. Группа организаций Всемирного банка не гарантирует точности данных, приведенных в настоящей публикации.

#### **Права и разрешения**

Материалы настоящей публикации защищены авторским правом. Копирование и/или передача по каналам связи данной публикации или ее частей без разрешения могут привести к нарушению применимого законодательства. Группа организаций Всемирного банка заинтересована в распространении своих публикаций и, как правило, дает разрешение на воспроизведение выдержек из них без промедления.

Для получения разрешения на копирование или перепечатку любой части настоящей работы просим направить запрос с указанием полной информации о заявителе в Центр авторских прав по адресу: Copyright Clearance Center Inc., 222 Rosewood Drive, Danvers, MA 01923, USA; телефон: 978-750-8400; телефакс: 978-750-4470; Интернет: [www.copyright.com](http://www.copyright.com).

Все прочие запросы о правах и разрешениях, в том числе о производных авторских правах, следует направлять в Издательский отдел Всемирного банка по адресу: 1818 H Street NW, Washington, D.C. 20433, USA; телефакс: 202-522-2422; эл. почта: [pubrights@worldbank.org](mailto:pubrights@worldbank.org).

Дополнительные экземпляры публикаций «Ведение бизнеса – 2009», «Ведение бизнеса – 2008», «Ведение бизнеса – 2007: как проводить реформы», «Ведение бизнеса – 2006: создание рабочих мест», «Ведение бизнеса – 2005: устранение факторов, препятствующих экономическому росту» и «Ведение бизнеса – 2004: понимание действующих норм» можно приобрести на сайте [www.doingbusiness.org](http://www.doingbusiness.org).

«Ведение бизнеса в России – 2009» и прочие субнациональные и региональные публикации из серии «Ведение бизнеса» можно загрузить бесплатно с сайта <http://subnational.doingbusiness.org>.

# СОДЕРЖАНИЕ

Обзор	1
Создание компании	3
Получение разрешений на строительство	10
Регистрация собственности	18
Международная торговля	23
Пояснения к Базе данных	26
Показатели исследования «Ведение бизнеса»	32
Перечень процедур	37
Послесловие	46

«Doing Business in Russia – 2009» («Ведение бизнеса в России – 2009») – первый субнациональный доклад по России в серии публикаций «Ведение бизнеса», которая впервые увидела свет в 2003 году. В глобальном докладе «Ведение бизнеса» Россия представлена Москвой, крупнейшим городом страны. В исследовании «Ведение бизнеса в России – 2009» изучаются количественные аспекты нормативно-правового регулирования предпринимательской деятельности и мер по обеспечению соблюдения норм и правил в десяти городах России. В основе сравнения с другими странами мира лежат показатели, применяемые в докладе «Ведение бизнеса – 2009», – шестой публикации в серии ежегодных докладов, издаваемых Всемирным банком и Международной финансовой корпорацией. Показатели, используемые в докладе «Ведение бизнеса в России – 2009», также совместимы с данными других субнациональных докладов «Ведение бизнеса». Все данные, представленные в докладах «Ведение бизнеса», и сами доклады доступны на сайте: [www.doingbusiness.org](http://www.doingbusiness.org)

Первое субнациональное исследование «Ведение бизнеса», проведенное в Мексике в 2005 году, было посвящено сравнительному анализу эффективности норм регулирования предпринимательской деятельности в штатах Мексики. Оно придало импульс проведению региональных и муниципальных реформ посредством стимулирования конкуренции между штатами страны.

В серии докладов «Ведение бизнеса» проводится анализ регуляторных норм и правил, как способствующих развитию предпринимательской активности, так и тормозящих ее. В рамках данного проекта количественные показатели регулирования предпринимательской деятельности и мер по обеспечению соблюдения норм и правил рассчитывались применительно к десяти регионам Российской Федерации, восемь из которых представлены их крупнейшими городами. Санкт-Петербург и Москва, в силу своих размеров, приравнены к региону и являющиеся самостоятельными субъектами Российской Федерации. К числу десяти городов, участвующих в исследовании, относятся: Воронеж, Иркутск, Казань (Республика Татарстан), Москва, Пермь, Петрозаводск (Республика Карелия), Ростов-на-Дону, Санкт-

Петербург, Тверь и Томск (таблица 1.1). Теперь можно провести сравнение этих городов друг с другом и с 266 городами и муниципальными образованиями в 181 стране, принявшей участие в исследованиях «Ведение бизнеса».

Настоящий доклад посвящен рассмотрению четырех показателей: создание компании, оформление разрешений на строительство, регистрация собственности и международная торговля.

Данные, приведенные в докладе «Ведение бизнеса в России – 2009», действительны на январь 2009 года. Данные, использовавшиеся в ходе подготовки доклада, были собраны в 2007 году и обновлены в 2008 году. В основе сравнений с Москвой и другими странами лежат показатели, приведенные в докладе «Ведение бизнеса – 2009».

Методика, используемая в исследовании «Ведение бизнеса», имеет ряд ограничений. В целях обеспечения сопоставимости данных в разрезе регионов и стран приводимые показатели относятся к компании конкретной формы собственности – как правило, это общество с ограниченной ответственностью, – применительно к прохождению такой компанией стандартных процедур взаимодействия с государственными учреждениями.

Настоящее исследование выполнено по заказу Министерства регионального развития Российской Федерации Группой организаций Всемирного банка в лице ICAS - Консультативной службы по инвестиционному климату Группы организаций Всемирного банка ([www.wbginvestmentclimate.org](http://www.wbginvestmentclimate.org)), при участии соответствующих республиканских правительств и региональных администраций. Письма с предложением принять участие в проекте были направлены в 19 экономически значимых регионов Российской Федерации. Те девять из них, которые ответили первыми, были включены в данное исследование. Москва вошла в выборку как крупнейший город страны, принимавший участие в международных исследованиях «Ведение бизнеса» с 2004 года. Города и регионы, вошедшие в данное исследование, указаны на карте.

Настоящий доклад подготовлен при содействии Фонда «Центр стратегических разработок «Северо-Запад»», г. Санкт-Петербург (<http://www.csr-nw.ru>).



#### Численность населения

	( x 1 000)	В процентах от общей численности населения
Российская Федерация	142 200	100,00
10 обследованных городов	20 753	14,59
Москва	10 443	7,34
Санкт-Петербург	4 571	3,21
Казань	1 116	0,78
Ростов-на-Дону	1 052	0,74
Пермь	990	0,70
Воронеж	841	0,59
Иркутск	576	0,40
Томск	493	0,35
Тверь	406	0,29
Петрозаводск	266	0,19

Численность населения по состоянию на 1 января 2007 года (оценка)

Источник: Федеральная служба государственной статистики, [www.gks.ru](http://www.gks.ru)

ТАБЛИЦА 1.1

**Ведение бизнеса в России: в каких городах условия для предпринимательской деятельности наиболее благоприятны?**

1	Казань	6	Иркутск
2	Тверь	7	Пермь
3	Петрозаводск	8	Санкт-Петербург
4	Ростов-на-Дону	9	Воронеж
5	Томск	10	Москва

Источник: База данных исследования «Ведение бизнеса»

Регион Восточной Европы и Центральной Азии\* уже пятый год подряд является мировым лидером в области реализации реформ, рассматриваемых в докладе «Ведение бизнеса». По данным доклада «Ведение бизнеса – 2009», 26 из 28 стран региона претворили в жизнь в общей сложности 69 реформ. Начиная с 2004 года, в рамках исследования «Ведение бизнеса» проводится мониторинг реализации реформ, направленных на упрощение процедур регулирования предпринимательской деятельности, укрепление прав собственности, расширение возможностей доступа к кредитным ресурсам, а также на соблюдение контрактного права, путем проведения количественной и качественной оценки их воздействия на десять стандартных показателей. Было установлено, что около 1000 проведенных во всем мире реформ сказались на вышеупомянутых десяти показателях. Треть проведенных реформ пришлось на регион Восточной Европы и Центральной Азии, который в 2007 году опередил страны региона Восточной Азии и бассейна Тихого океана по степени

благоприятности условий для ведения предпринимательской деятельности и сохраняет достигнутые преимущества в 2009 году. Четыре страны региона – Грузия, Эстония, Литва и Латвия – входят в число 30 стран, лидирующих в общем рейтинге исследования «Ведение бизнеса».

Рейтинг страны по показателям условий ведения бизнеса не дает полного представления о существующей в экономике страны среде для предпринимательской деятельности. Показатели не могут учитывать абсолютно все важные, с точки зрения ведения бизнеса, факторы: например, такие, как макроэкономические условия в стране, состояние ее инфраструктуры, уровень квалификации трудовых ресурсов и безопасность. Однако повышение рейтинга экономики той или иной страны означает, что ее правительство создает регуляторную среду для ведения бизнеса, в большей степени способствующую предпринимательской деятельности. Многие страны Восточной Европы и Центральной Азии продолжают двигаться именно в этом направлении, благодаря чему они вновь возглавили список наиболее успешных стран-реформаторов в рейтинге «Ведение бизнеса» в 2007/2008 году. Новая тенденция 2009 года заключается в том, что реформы продвигаются все дальше на восток, что подтверждается появлением в первой десятке государств-реформаторов четырех новых стран из региона Восточной

Европы и Центральной Азии – Азербайджана, Албании, Кыргызской Республики и Беларуси.

В 2009 году Россия, которую представляет Москва, занимает 120-е место среди 181 страны. Совокупный рейтинг основывается на результатах, показанных Москвой по всем десяти показателям. Лучший результат был достигнут Россией в области обеспечения контрактного права: она вышла на 18-е место среди 181 страны. Самый низкий результат – 180-е место среди 181 страны – Россия показала в сфере получения разрешений на строительство (на примере строительства склада).

Исследование «Ведение бизнеса в России – 2009» представляет собой первую попытку оценить регулирование предпринимательской деятельности в десяти городах России по следующим четырем показателям:

1. Создание компании
2. Получение разрешений на строительство
3. Регистрация собственности
4. Международная торговля

Эти четыре показателя были выбраны из десяти показателей, рассматриваемых в глобальном исследовании, по следующим двум основным соображениям. Во-первых, выбор двух показателей был неслучаен и обусловлен предыдущими низкими рейтингами России в данных областях. Это относится к получению разрешений на строительство (как отмечалось выше) и к международной торговле (по этому показателю Россия также в конце общего списка – на 161-м месте). Во-вторых, была сделана попытка выбрать показатели, позволяющие отследить определенные межрегиональные различия. Поскольку как при регистрации компании, так и

при регистрации прав собственности применяются процедуры федерального уровня, ожидать различий в этой области на уровне регионов страны не приходилось. Тем не менее, такие различия были отмечены, что само по себе заслуживает внимания.

Результаты, продемонстрированные десятью городами России, участвовавшими в данном исследовании, сильно разнятся по таким показателям, как степень сложности нормативно-правового регулирования предпринимательской деятельности и выполнение требований соответствующих нормативных актов. Несмотря на наличие единого правового и институционального поля, очерченного федеральными законами, местные органы власти зачастую истолковывают и применяют федеральные законы по-разному. Необходимо проведение масштабных реформ, как на федеральном, так и на муниципальном уровнях, с тем, чтобы сократить количество процедур, сроки

и издержки по созданию компании, ведению строительной деятельности, передаче права собственности на коммерческую недвижимость, а также для упрощения проведения внешнеторговых операций по всей России. Среди десяти рассматриваемых российских городов проще всего соблюдать требования государственного регулирования в Казани, а сложнее всего – в Москве. Казань опередила остальные девять городов страны, включенных в настоящее исследование, по уровню благоприятности условий для ведения бизнеса, благодаря относительно высокой эффективности процедур по созданию компании и регистрации права собственности. В столице Татарстана отмечаются также менее продолжительные, чем в среднем по Восточной Европе и Центральной Азии, сроки получения разрешений на строительство и прохождения процедур, связанных с внешнеторговой деятельностью.

Описание методологии и определения приводятся в разделе «Пояснения к Базе данных».

\*В соответствии с региональным делением, принятым в Группе организаций Всемирного банка.



# СОЗДАНИЕ КОМПАНИИ

ТАБЛИЦА 2.1

Где легко и где сложно создать компанию?

Город	Процедуры (кол-во)	Срок (в днях)	Стоимость (в руб.)	Стоимость (в долл. США)	Стоимость (в % от ВНД на душу населения)	Минимальный оплаченный капитал (в % от ВНД на душу населения)	Место в рейтинге
Ростов-на-Дону	13	22	3545	118	1,6	2,2	1
Казань	10	34	3000	100	1,3	2,2	2
Иркутск	13	23	4220	140	1,9	2,2	3
Тверь	10	27	4870	162	2,1	2,2	3
Воронеж	14	24	4150	138	1,8	2,2	5
Петрозаводск	10	37	4700	156	2,1	2,2	6
Томск	13	24	4995	166	2,2	2,2	7
Москва	9	30	6200	206	2,7	2,2	8
Санкт-Петербург	11	29	4900	163	2,2	2,2	9
Пермь	10	36	5110	170	2,2	2,2	10

Источник: База данных исследования «Ведение бизнеса»

В исследовании «Ведение бизнеса» учитываются срок, стоимость, количество процедур и минимальный капитал, который должен быть внесен предпринимателем, приступающим к созданию промышленной или торговой компании, в полном соответствии с требованиями законодательства. Процесс предусматривает получение всех необходимых разрешений, а также оформление всех требуемых уведомлений, подтверждений и регистраций в соответствующих органах (рисунок 2.1). По результатам анализа законов, нормативно-правовых актов и общедоступной информации, касающихся создания компании, был составлен подробный перечень процедур с указанием сроков и стоимости прохождения каждой из таких процедур в обычных условиях. Затем с помощью местных юристов, оказывающих услуги по регистрации компаний, и государственных служащих соответствующие данные были дополнены и уточнены.

Менее обременительные требования на этапе создания компании коррелируют с более высокой производительностью уже функционирующих компаний. Недавно проведенное на материале 97 стран исследование показало, что сокращение издержек по созданию компании на величину,

равную 80 процентам дохода на душу населения, по оценкам, повышает совокупную производительность факторов производства на 22 процента. Проведенный в рамках исследования анализ 157 стран выявил, что в результате снижения на ту же величину издержек по созданию компании удельная производительность труда сотрудников увеличилась приблизительно на 29 процентов<sup>1</sup>. Возможно, одной из причин столь существенного роста производительности является усиление конкуренции вследствие снижения издержек по созданию компаний и вытеснение с рынка менее производительных компаний.

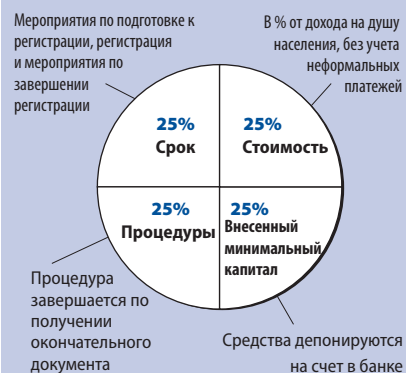
Более простые и быстрые процедуры создания компании облегчают перемещение рабочей силы и капитала между различными секторами в периоды экономических потрясений. В рамках недавнего исследования 28 секторов на материале 55 стран был проведен сравнительный анализ перераспределения рабочей силы по секторам экономики в 1980-х и 1990-х годах. Вывод: перераспределение происходит более гладко в тех странах, где на создание новой компании требуется меньше времени<sup>2</sup>. Этот вывод подтверждается результатами ряда других исследований воздействия нормативных процедур регистрации

новых компаний в странах, открывающих свои товарные рынки для международной торговли<sup>3</sup>. Объясняется это просто: при высоких издержках по созданию компании фирмам сложнее приступить к деятельности в секторах, которые в максимальной степени выигрывают от открытости торговых границ. Данная проблема сокращает выгоды, создаваемые повышением открытости торговли.

В России процедуры регистрации компаний были упрощены с принятием в 2001 году федерального закона «О регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей». Согласно этому закону, Федеральная налоговая служба является основным

РИСУНОК 2.1

Оценка процесса создания компании по четырем субиндикаторам



Примечание: более подробная информация приводится в разделе «Пояснения к Базе данных»

органом регистрации компаний. Для осуществления регистрации была учреждена служба «одного окна». В результате упрощения процедуры регистрации увеличилось количество новых зарегистрированных компаний. В период с 2003 по 2004 год число таких компаний выросло на 14 процентов<sup>4</sup>.

Но многое еще предстоит сделать. В 2009 году в России, представленной Москвой – крупнейшим городом страны, – требовалось выполнить девять процедур, которые занимают 30 дней и стоимость которых составляет 2,7 процента валового национального дохода (ВНД) на душу населения. По показателю благоприятности условий

для создания новой компании она заняла 65-е место среди 181 страны. Мировой рейтинг по показателю создания компании возглавляют Новая Зеландия, где для этого предусмотрена одна процедура, прохождение которой занимает один день, Канада, где предусмотрена одна процедура, прохождение которой занимает пять дней, и Австралия, где для создания компании необходимо пройти две процедуры, что занимает два дня.

Предполагается, что регулируемые федеральным законом требования к регистрации компании едины во всех регионах России. Тем не менее, результаты по таким показателям, как срок, количество процедур и издержки

по созданию компании в рассматриваемых в настоящем докладе 10 городах в значительной степени разнятся. Из 10 российских городов организовать новый бизнес легче всего в Ростове-на-Дону, где для прохождения 13 процедур требуется 22 дня, а стоимость составляет 1,6 процента ВНД на душу населения. Казань занимает второе место. Пермь характеризуется наиболее обременительными требованиями, которые должен выполнить предприниматель на этапе создания компании: на прохождение 10 процедур уходит 36 дней при стоимости 2,2 процента ВНД на душу населения (таблица 2.1).

РИСУНОК 2.2

**Процедуры создания компании – при наличии или отсутствии службы «одного окна»**

Мероприятия, указанные в одном столбце, могут выполняться одновременно

**а. Типовая процедура при наличии службы «одного окна»**



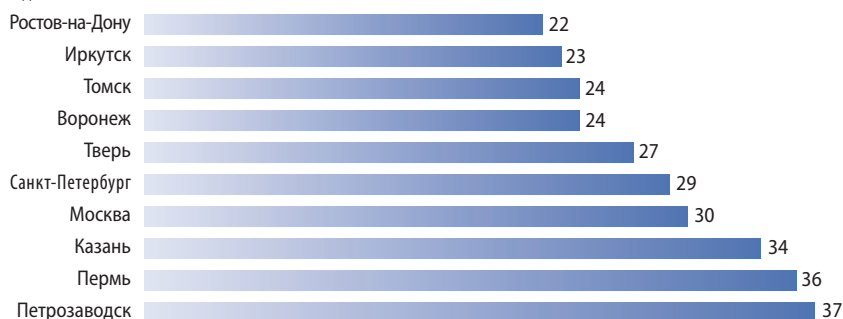
**б. При отсутствии службы «одного окна» (Воронеж)**



РИСУНОК 2.3

**Срок создания компании в городах России**

В днях



Источник: База данных исследования "Ведение бизнеса"

**ПРОЦЕДУРЫ И СРОКИ**

В соответствии с российским законодательством, региональные управления Федеральной налоговой службы уполномочены осуществлять регистрацию новых компаний и присваивать индивидуальный номер налогоплательщика (ИНН). Соответствующие региональные налоговые инспекции получают все предусмотренные законом документы и регистрируют новое юридическое лицо в течение срока, не превышающего 5 рабочих дней. Данный срок также включает присвоение ИНН. С юридической точки зрения, компании идентифицируются не по наименованию, а по ИНН, поскольку, согласно российским нормам, при регистрации не требуется присвоения уникального торгового наименования.

В соответствии с законодательством, в рамках Федеральной налоговой службы создана служба «одного окна», через которую можно зарегистрировать компанию в трех социальных фондах (Пенсионном фонде, Фонде социального страхования и Фонде обязательного медицинского страхования), а также в Федеральной службе государственной статистики. В рамках службы «одного окна» после подачи заявлений на государствен-

ную регистрацию и о присвоении ИНН налоговые органы направляют необходимую информацию в эти три фонда и в службу статистики в течение пяти рабочих дней. На основании этой информации фонды и служба статистики регистрируют новую компанию в своих базах данных в течение последующих пяти рабочих дней и подтверждают регистрацию письмом в адрес налоговых органов в течение еще пяти рабочих дней. Закон предписывает, что прохождение всей цепочки процедур регистрации не должно занимать более четырех недель, но это требование не всегда соблюдается (рисунок 2.2).

Однако принцип «одного окна» не реализуется в полной мере и нередко сводится к обмену информацией между государственными органами. Поскольку в разных городах практикуются разные методы подтверждения, предприниматель может затратить меньше времени, самостоятельно доставляя документы в соответствующие органы. На самом деле, предприниматели иногда вынуждены это делать. Например, в Перми районные отделения вышеуказанных трех фондов требуют физического присутствия лица, подающего заявление о регистрации, что противоречит самой

идее службы «одного окна». В некоторых других городах эти три фонда направляют письма непосредственно заявителю. В целом, принцип службы «одного окна» работает далеко не всегда.

При наличии возможности, предприниматели зачастую предпочитают лично посещать эти три фонда и службу статистики, чтобы ускорить процесс регистрации и держать его под контролем. И действительно, многие компании на опыте убедились в том, что ожидание доставки подтверждений почтой приводит к существенным задержкам, намного превышающим предусмотренные три недели. Некоторые письма просто теряются в почтовых отделениях. Задержки происходят даже несмотря на наличие электронной связи между налоговыми органами и фондами. Зачастую они вызваны нежеланием государственных органов внедрять современные методы обработки заявлений.

Регистрация компании в Москве требует прохождения девяти процедур, а в Воронеже – 14 процедур. Одной из причин наличия дополнительных процедур является то, что в Воронеже предприниматели предпочитают лично посещать три фонда и службу статистики. Такие посещения

**ВСТАВКА 1****Электронная цифровая подпись**

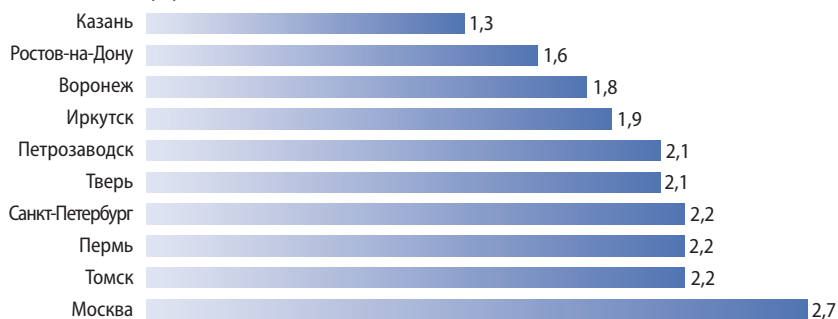
Электронная цифровая подпись – это реквизит электронного документа, предназначенный для защиты данного электронного документа от фальсификации. Электронная цифровая подпись формируется посредством криптографического преобразования информации с применением закрытого ключа электронной цифровой подписи. Она позволяет идентифицировать владельца сертификата ключа подписи, а также установить отсутствие искажения информации в электронном документе.

Федеральный закон от 10 января 2002 года № 1-ФЗ (в редакции от 8 ноября 2007 года) «Об электронной цифровой подписи»

РИСУНОК 2.4

**Стоимость создания компании в городах России**

(в % от дохода на душу населения)



Источник: База данных исследования "Ведение бизнеса"

увеличивают процесс регистрации на четыре процедуры. Помимо этого, хотя государственная регистрация осуществляется межрайонной налоговой инспекцией, воронежские компании должны также подать заявление на получение ИНН в районную налоговую инспекцию, что добавляет еще одну процедуру, которую должен пройти предприниматель. Таким образом, при наличии пяти дополнительных шагов принцип «одного окна» в Воронеже еще не работает (рисунок 2.26).

Среди десяти участвовавших в проекте городов регистрация компании занимает минимальное количество времени в Ростове-на-Дону, где на прохождение этой процедуры уходит 22 дня. Однако помимо пяти рабочих дней, отведенных законом на государственную регистрацию, практически половина компаний затрачивает еще один рабочий день на получение ИНН, и, следовательно, им зачастую приходится лишний раз посещать налоговую инспекцию.

В Петрозаводске процедура регистрации в среднем занимает 37 дней, что составляет максимальный срок в рамках исследования. В Казани, где этот процесс занимает 34 дня, причиной задержки является часто проводимая проверка юридического адреса, указанного заявителем.

Хотя служба «одного окна» имеется в большинстве участвующих в исследовании городов России, за исключением Воронежа и Перми, зачастую она работает медленно, и предприниматели пользуются ею лишь в том случае, если они располагают достаточным временем. Для ускорения регистрации многие заявители лично посещают офисы трех фондов и службы статистики, которые могут располагаться в отдаленных районах города. Получение подтверждений из фондов – основная причина задер-

жек в Казани, Перми и Петрозаводске. В этих трех городах процедура регистрации занимает максимальное время (рисунок 2.3).

Кроме того, большинство заявителей лично посещают городскую службу статистики с целью скорейшего получения свидетельства о регистрации. Соответствующее письмо, оформление которого обычно занимает от одного до двух дней, необходимо для открытия счета в банке и завершения процесса регистрации.

**СТОИМОСТЬ**

В соответствии с законом, государственная пошлина за регистрацию юридического лица является фиксированной величиной и составляет 2000 рублей (66 долл. США).

Дороже всего регистрация компании обходится в Москве, где стоимость всех процедур составляет 2,7 процента ВНД на душу населения (6200 рублей или 206 долл. США). В то же время, стоимость этих процедур в Казани составляет лишь 1,3 процента ВНД на душу населения (3000 рублей

**ВСТАВКА 2****Преимущества электронного реестра компаний**

Потенциальные пользователи электронного реестра компаний	Потенциальное использование услуг электронного реестра компаний
Владелец бизнеса ...	... регистрирует новую компанию или список членов совета директоров новой компании.
Служащий финансового учреждения, утверждающий кредит ...	... получает подтверждение финансового положения и кредитной истории компании – потенциального заемщика и ее владельцев.
Потенциальный деловой партнер ...	... получает подтверждение информации о компании – потенциальном деловом партнере, например, о должностных лицах компании, уполномоченных подписывать договоры.
Потенциальный клиент ...	... получает подтверждение информации о фактических операциях компании и о ее руководстве.
Потенциальный поставщик ...	... получает подтверждение финансовой состоятельности потенциального покупателя при принятии решений в отношении торговых кредитов.
Юрист или нотариус ...	... устанавливает достоверность информации.
Государственный служащий (например, служащий налоговых, таможенных органов, пенсионного фонда, органа по учету НДС или социального страхования)	... проверяет текущее финансовое и экономическое положение компании.

## ВСТАВКА 3

**Процедура ускоренной регистрации компаний в Португалии**

Пользователи выбирают предварительно утвержденное наименование компании на веб-сайте регистрационного органа ... переходят на единый веб-сайт для регистрации компании

... регистратор обеспечивает постановку на учет в налоговых органах, органах социального страхования и в службе занятости, размещает уведомление о регистрации компании,

... уставные документы унифицированы – не требуют нотариального заверения.

В течение одного года число компаний, пользующихся процедурой ускоренной регистрации, увеличилось с 12 до 75 в день.

Источник: ВЕEnet

или 100 долл. США) (рисунок 2.4).

Двумя основными причинами региональных различий в размере затрат являются стоимость заверения документов, необходимых для регистрации компании, и стоимость открытия счета в банке, которая варьируются в зависимости от набора банковских услуг, оказываемых в каждом из городов.

Заверение уставных документов является одним из основных требований для открытия счета в банке. В принципе, существует три метода проверки, в зависимости от города:

**1. ПОЛУЧЕНИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ЗАВЕРЕННОЙ КОПИИ УСТАВНЫХ ДОКУМЕНТОВ В НАЛОГОВЫХ ОРГАНАХ**

Как правило, этот способ требует наименьших затрат, но в этом случае необходимо сначала получить государственную регистрацию, и этот способ потребует дополнительного посещения налогового органа. Получение дополнительной заверенной копии уставных документов может занимать до пяти дней, а стоимость может достигать 400 рублей (13 долл. США). В Ростове-на-Дону некоторые налоговые инспекции внедрили более эффективную процедуру, позволяющую подать заявление на получение дополни-

тельной заверенной копии уставных документов, оплатить и получить ее одновременно с оформлением государственной регистрации. Но даже в Ростове-на-Дону такой метод не гарантирует отсутствие необходимости дополнительного посещения нотариальной конторы, если банк требует нотариального заверения подписей на карточке банковского счета.

**2. ЗАВЕРЕНИЕ УСТАВНЫХ ДОКУМЕНТОВ В НОТАРИАЛЬНОЙ КОНТОРЕ**

Этот наиболее дорогостоящий, но и самый быстрый метод заверения уставных документов для открытия счета в банке.

**3. ПРЕДСТАВЛЕНИЕ ОРИГИНАЛОВ УСТАВНЫХ ДОКУМЕНТОВ НА ЗАВЕРЕНИЕ В БАНК**

Данный метод может избавить компанию от необходимости посещения нотариальной конторы и от расходов, связанных с таким посещением. Окончательная сумма затрат зависит от тарифа, установленного конкретным банком в отношении заверения документов. Несмотря на то, что нормативные документы, регулирующие деятельность банков, предусматривают оказание клиентам таких услуг, лишь немногие банки действительно их оказывают. Среди участвующих в исследовании городов лишь банки Казани и отдельные банки в ряде других городов принимают оригиналы документов на рассмотрение, не требуя их нотариального заверения.

В целях формирования долгосрочных отношений с корпоративными клиентами некоторые банки не взимают сбор за открытие счета. Это сокращает общий объем затрат на регистрацию компании. Как правило, стоимость открытия счета в банке составляет от 200 рублей (7 долл. США) до 3500 рублей (116 долл. США).

**КАКИЕ РЕФОРМЫ СЛЕДУЕТ ОСУЩЕСТВИТЬ?****УСОВЕРШЕНСТВОВАТЬ И ЧЕТКО ОПРЕДЕЛИТЬ ПРОЦЕДУРЫ СЛУЖБЫ «ОДНОГО ОКНА»**

Надлежащее функционирование службы «одного окна» при регистрации компаний позволит сэкономить время. Для этого действующее законодательство содержит все необходимые положения. Усовершенствовать данный процесс может более широкое информирование населения федеральными органами обо всех обязанностях службы «одного окна», предоставляемых ею услугах и нормативных сроках оказания таких услуг. Инициатива правительства по созданию федеральной сети многофункциональных центров, призванных упростить предоставление услуг населению, может способствовать сокращению продолжительности процесса регистрации в регионах. Поддержка со стороны региональных/муниципальных властей может способствовать развитию бизнеса. Особенно важно четко определить порядок предоставления подтверждений тремя фондами и Росстатом.

**ВВЕСТИ СИСТЕМУ УПРАВЛЕНИЯ ОЧЕРЕДЬЮ**

В России заполненные заявителями залы являются скорее правилом, чем исключением. Существует простой способ урегулирования такой ситуации: необходимо ввести систему управления очередью. Например, в Казани в целях оптимизации процессов регистрации межрайонная налоговая служба ввела простую, упорядоченную систему организации очереди. Теперь заявитель получает квитанцию с номером и ждет появления своего номера на электронном табло.



### **УПРОСТИТЬ ПРОЦЕДУРУ НОТАРИАЛЬНОГО ЗАВЕРЕНИЯ УСТАВНЫХ ДОКУМЕНТОВ И ПОДПИСЕЙ НА КАРТОЧКЕ БАНКОВСКОГО СЧЕТА**

Заверение уставных документов банками, а не нотариусами, еще больше упростит процесс регистрации. Некоторые банки уже предлагают такую услугу, но такая практика еще не нашла широкого применения. Заверение документов коммерческими банками – обычная практика в странах с развитой рыночной экономикой. Другой подход к сокращению административных барьеров заключается в отмене требования обязательного заверения и переходе к нотариальному заверению документов по желанию заявителя.

### **ОТМЕНИТЬ ТРЕБОВАНИЕ В ОТНОШЕНИИ МИНИМАЛЬНОГО ОПЛАЧЕННОГО КАПИТАЛА**

В 2009 году минимальный капитал, который должны оплатить общества с ограниченной ответственностью в России, составлял 10 000 рублей или 2,2 процента ВВП на душу населения. Эта сумма подлежит оплате в полном объеме в течение первого года работы компании, а 50 процентов этой суммы необходимо оплатить до государственной регистрации. Данное требование может тормозить развитие малого бизнеса, который призван стать движущей силой российской экономики за счет создания рабочих мест для значительной части населения. В случае отмены этого требования может увеличиться число зарегистрированных компаний, что и произошло во многих осуществляющих реформы странах, а также в странах с развитой рыночной экономикой, таких как Канада, Великобритания, США, Франция и Япония, где отмена норматива минимального оплаченного капитала в значительной мере способствовала созданию новых компаний<sup>5</sup>.

### **УСКОРИТЬ ВНЕДРЕНИЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ И ПРЕДУСМОТРЕТЬ ОНЛАЙНОВУЮ РЕГИСТРАЦИЮ КОМПАНИЙ**

Исследование показало, что уровень использования информационных технологий в предоставлении услуг государственными органами, а также степень качества, полноты и достоверности информации о предоставляемых услугах, остаются низкими. Для решения этой проблемы в июне 2009 года правительство России приняло новые законодательные акты: о концепции взаимодействия граждан и организаций с органами государственного управления федерального, регионального и муниципального уровня с использованием Интернета и о предоставлении государственными органами ряда услуг с использованием информационных технологий начиная с 2011 года.

Концепция определяет правила размещения сведений об услугах, предоставляемых федеральными и муниципальными органами, в единой системе информационно-справочной поддержки граждан и организаций «Сводный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)» и «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)». В число услуг, предоставляемых федеральными органами с использованием информационных технологий, входят, помимо прочего, государственная регистрация юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, прохождение процедур, связанных с Единым государственным реестром юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, таможенным оформлением товаров, регистрацией прав собственности, регистрацией в кадастре объектов недвижимости, выдачей ряда лицензий и т.п.

Электронная обработка документов и регистрация в режиме реального времени могут облегчить

создание новых компаний. В Дании предприниматель может зарегистрировать компанию, не выходя из дома. По сети Интернет предприниматель может получить электронную подпись, осуществить регистрацию в реестре компаний и в налоговом органе, а затем подать уставные документы. Проверка всех данных осуществляется в автоматическом режиме, без участия государственных должностных лиц. По сети Интернет предприниматель получает номер регистрации компании в реестре юридических лиц, и уведомление о регистрации компании размещается в сети. Онлайн-регистрация компаний наиболее эффективна в странах с высоким уровнем распространения Интернета и наличием законодательства, предусматривающего электронную подпись. Электронная цифровая подпись предусмотрена российским законодательством в федеральном законе от 10 января 2002 года № 1-ФЗ «Об электронной цифровой подписи» (вставка 1), но еще не получила широкого применения.

### **УСОВЕРШЕНСТВОВАТЬ СОДЕРЖАНИЕ БАЗЫ ДАННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ И ДОСТУП К НЕЙ**

В России существует электронная база данных предприятий, но она не содержит уставных документов. Компьютеризация предоставленных документов в рамках процесса регистрации (с использованием сканирующих устройств) и регулируемый доступ к такой информации может сократить документооборот в компаниях и регулирующих органах. Она может способствовать предоставлению актуальной информации о компаниях для государственных органов и фирм, а также освободить компании от необ-

ходимости оформлять большое количество заверенных копий их уставных документов (необходимых при любом взаимодействии с правительственными и прочими органами). Наконец, доступная электронная база данных может упростить работу налоговых органов, заверяющих уставные документы.

#### **ОТМЕНИТЬ ОФИЦИАЛЬНУЮ ПЕЧАТЬ КОМПАНИИ**

Действительно ли печать компании необходима для предотвращения фальсификаций или это лишь дань традиции? Во многих странах такого требования более не существует, что сокращает время и количество процедур, необходимых для регистрации компании.

#### **ОТМЕНИТЬ ТРЕБОВАНИЕ О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ИНФОРМАЦИОННОГО ПИСЬМА ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ ДЛЯ ОТКРЫТИЯ СЧЕТА В БАНКЕ**

В настоящее время информационное письмо службы статистики необходимо для того, чтобы открыть счет в банке. Получение такого письма является еще одним этапом процесса регистрации. На практике, при регистрации заявитель самостоятельно выбирает код ОКПО на основании официального руководства. Информационное письмо службы статистики не является действительно необходимым элементом регистрации компании или открытия счета в банке. Эффективно функционирующая служба «одного окна» может предоставлять информацию о новой компании в электронной форме, в том числе информацию о статистических кодах компании.

1. Bruhn (2007).
2. Ciccone and Papaioannou (2007).
3. Freund and Bolaky (forthcoming), Chang, Kaltani and Loayza (forthcoming), Cunat and Melitz (2007), Helpman and Itshoki (2007) and Helpman, Melitz and Rubinstein (2008).
4. *Doing Business 2005*.
5. Business Registration Start-Up: A Concept Note, Liliana de Sa, IFC/World Bank, October 27, 2005.

# ПОЛУЧЕНИЕ РАЗРЕШЕНИЙ НА СТРОИТЕЛЬСТВО

В рамках проекта "Ведение бизнеса" рассматриваются процедуры, сроки и стоимость получения разрешений на строительство стандартного коммерческого склада и его подключения к инженерным сетям. Ранжирование городов по количеству разрешений на строительство осуществлялось на основе трех субиндикаторов, имеющих одинаковый вес (33,3 процента): 1) количество календарных дней, затрачиваемых на оформление документов для получения разрешений, 2) затраты, выраженные в процентах от дохода на душу населения (без учета неформальных платежей) и 3) количество процедур, необходимых для получения окончательного документа – свидетельства о регистрации построенного складского помещения (рисунок 3.1).

В своей работе органам государственного управления необходимо найти равновесие между защитой общественных интересов и стимулированием компаний к строительству и регистрации права собственности на недвижимость в полном соответствии с требованиями законодательства. Более жесткие строительные правила и нормы, при условии обеспечения их соблюдения, способствуют снижению количества несчастных случаев. Но там, где этот процесс является слиш-

ком обременительным, все меньше проектов начинается в строгом соответствии с буквой закона, и все тяжелее бремя коррупции на стадиях получения разрешений.

В странах, имеющих высокий рейтинг по данному показателю, процесс получения разрешений на строительство является прозрачным, четким и в то же время более оперативным. Сроки имеют большое значение. Недавно проведенное в США исследование показало, что ускорение процедуры получения разрешений на 3 месяца в рамках 22-месячного проектного цикла может обеспечить рост поступлений от налога на недвижимость на 16,15 процента, а расходов органов местного самоуправления на строительство – на 5,7 процента<sup>1</sup>. Однако в 80 из 181 страны, включенной в исследование "Ведение бизнеса", срок, необходимый для выполнения процедур получения разрешений на строительство, превышает стандартный 30-недельный срок реализации строительства. Россия, представленная Москвой, входит в число таких стран и занимает 180-е место среди 181 страны, обследованной в рамках проекта "Ведение бизнеса–2009".

Если бы действующие в России законы соблюдались, получение разрешений на строительство не было бы

ТАБЛИЦА 3.1

## Где проще и где сложнее построить склад?

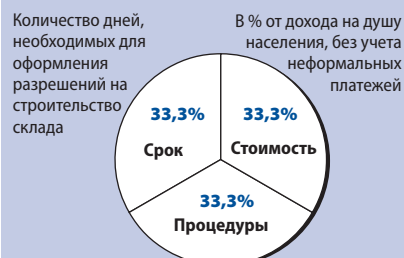
- 1 Ростов-на-Дону (проще всего)
- 2 Казань
- 3 Иркутск
- 4 Пермь
- 5 Петрозаводск
- 6 Томск
- 7 Тверь
- 8 Санкт-Петербург
- 9 Воронеж
- 10 Москва (сложнее всего)

Источник: База данных исследования «Ведение бизнеса»

столь обременительным. В соответствии с Градостроительным кодексом получение разрешений на строительство и ввод объекта в эксплуатацию должно быть одной из наиболее легко осуществимых административных процедур. Согласно кодексу, власти должны выдать разрешение на строительство в течение 10 календарных дней с даты подачи заявки. Приняв решение о том, какой объект будет построен, предприниматель должен лишь изложить это решение в письменной форме и приложить подтверждающие документы. Предполагается, что после завершения строительства предприниматель должен всего лишь подать другое заявление, и опять же, в 10-дневный срок

РИСУНОК 3.1

### Оценка процесса получения разрешений на строительство по трем субиндикаторам



Процедура завершена при получении окончательного документа, включая разрешение на строительство, заключения проверок и подключение к инженерным сетям

Примечание: подробная информация приводится в разделе «Пояснения к Базе данных»



(который отводится инспекторам для проверки соответствия возведенного здания выданному ранее разрешению на строительство) ему должно быть выдано разрешение на ввод объекта в эксплуатацию. Согласно закону, разрешения на строительство и ввод объекта в эксплуатацию выдаются бесплатно<sup>2</sup>. Но на практике ситуация с получением этих двух документов складывается совершенно иным образом.

Кодекс устанавливает жесткие сроки, но российские регулирующие органы делают упор на строгий надзор и контроль, без учета бремени, налагаемого на конечных потребителей. Согласно строительным нормам и правилам, соответствующие органы должны осуществлять экспертизу проектов на соответствие требованиям охраны здоровья, техники безопасности и охраны окружающей среды, обеспечивая при этом легкость соблюдения этих требований застройщиками. В России на каждом этапе этого процесса, от разработки проекта до регистрации прав собственности, зачастую необходима толстая папка документов, взятка и получение нужной печати. В результате простая административная процедура превратилась в непрозрачный, дорогостоящий и многократно повторяющийся процесс.

В течение ряда лет Россия занимала предпоследнее место в глобальном рейтинге "Ведение бизнеса" по показателю получения разрешений на строительство. В России действительно существуют самые сложные требования к оформлению строительной документации.

В России, которая представлена Москвой, на сбор всех документов для строительства склада уходит 704 дня (почти 2 года)<sup>3</sup>. Для сравнения, застройщики в странах ОЭСР в среднем тратят на это 162 дня, то есть менее четверти времени, которое требуется для этого в Москве. Московские за-

стройщики находятся в крайне тяжелых условиях даже по сравнению с другими странами этого региона: так, например, в Восточной Европе и Центральной Азии застройщики затрачивают, как правило, 257 дней на получение разрешений на строительство, немногим более 33 процентов времени, которое требуется для этого в Москве.

В Москве количество необходимых процедур самое большое в мире – 54. Эти 54 процедуры требуют взаимодействия застройщика, по меньшей мере, с 21 регулирующим органом. Для сравнения, в странах ОЭСР необходимо выполнить 15 процедур, а в странах Восточной Европы и Центральной Азии – в среднем 27.

Продолжительность процесса согласований и огромное количество нормативных требований не гарантирует качества строительства и городского развития, что нашло наглядное подтверждение в недавних случаях обрушения сравнительно недавно возведенных зданий в России<sup>4</sup>.

В плане затрат получение всех разрешений обходится московским застройщикам в сумму, в 26 раз (2,613 процентов) превышающую валовой национальный доход (ВНД) на душу населения. В регионе Восточной Европы и Центральной Азии затраты

на получение разрешений на строительство превышают ВНД на душу населения менее, чем в 7 раз (680 процентов). В странах ОЭСР такие затраты составляют половину ВНД на душу населения (57 процентов)<sup>5</sup>.

Поскольку в России большая часть работ по территориальному планированию, зонированию и строительному проектированию находится в компетенции местных и региональных властей, эти субнациональные органы, как правило, играют ведущую роль в осуществлении реформ по упрощению регулирования строительных работ в своих регионах. Федеральное законодательство лишь предоставляет законодательную базу, а выдача разрешений на строительство и ввод в эксплуатацию в российских городах производится муниципальными органами власти в соответствии с региональными и муниципальными регламентами.

Ситуация с получением разрешений на строительство во всех рассматриваемых российских городах лучше, чем в Москве, которая представляет Россию в глобальном рейтинге исследования «Ведение бизнеса–2009». Сопоставление данного субнационального доклада в международном плане дает весьма примечательные результаты. Например, в

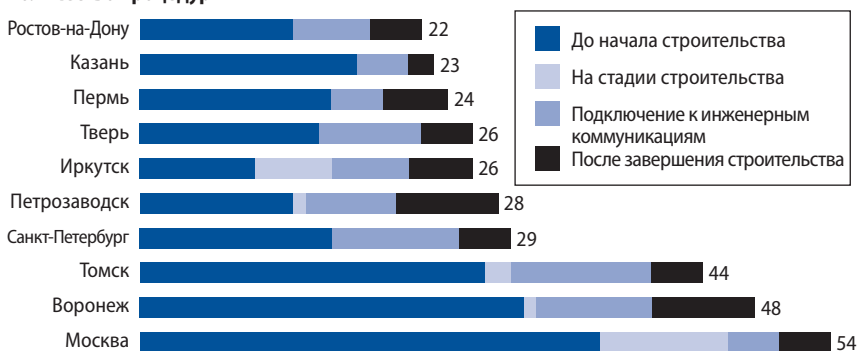
ТАБЛИЦА 3.2

**Ранжирование российских городов по индикатору получения разрешений на строительство**

Город	Процедуры (кол-во)	Срок (в днях)	Затраты (в % от дохода на душу населения)	Место в рейтинге
Ростов-на-Дону	22	194	272,9	1
Казань	23	350	396,1	2
Иркутск	26	304	487,4	3
Пермь	24	263	1060,2	3
Петрозаводск	28	365	270,3	3
Томск	35	233	502,1	6
Тверь	26	390	826,9	7
Санкт-Петербург	29	299	2116,2	8
Воронеж	48	1207	399,1	9
Москва	54	704	2612,8	10

Источник: База данных исследования «Ведение бизнеса»

РИСУНОК 3.2

**До начала работ необходимо получить слишком много разрешений****Количество процедур**

Источник: База данных исследования "Ведение бизнеса"

Ростове-на-Дону (первое место в Российской Федерации и 129-е в международном рейтинге) построить склад не сложнее, чем в Португалии. При этом процедуры и затраты в Воронеже (9-е место в России и 176 место в международном рейтинге) столь же обременительны, как и в Зимбабве или Либерии. И наконец, как отмечалось выше, Москва представляет наибольшие трудности в плане строительства (таблица 3.1).

Предпринимателям значительно проще получить разрешения на строительство в тех регионах, власти которых проявляют большую активность в разработке региональных регламентов оказания услуг (в рамках действующего Градостроительного кодекса) и способны найти оптимальный ба-

ланс между защитой общественных интересов (в особенности по технике безопасности и охране здоровья) и снижением бюрократической нагрузки на компании. В крупных городах регулирующие органы склонны акцентировать недостатки федерального законодательства и внедрять дополнительные процедуры, удовлетворяющие требованиям конкретных ситуаций (и, возможно, групп аффилированных застройщиков). Но такие дополнительные процедуры как правило не приносят пользы деловому сообществу в целом. Например, Федеральная служба экологического, технологического и атомного надзора («Ростехнадзор») является единственным органом в стране, который осуществляет проверку и дает разреше-

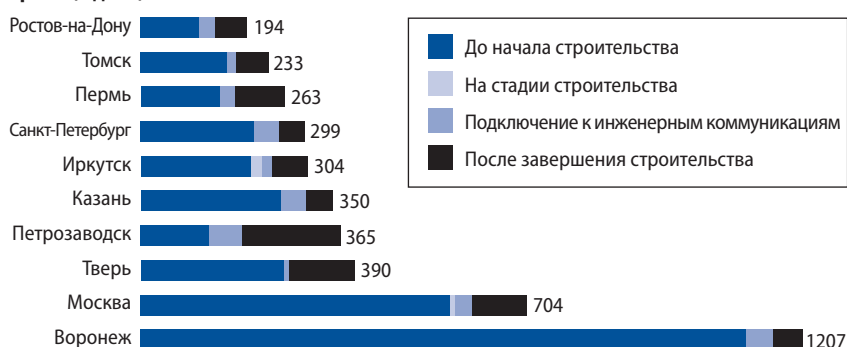
ние на ввод в эксплуатацию опасных, комплексных и уникальных объектов во всех российских регионах. Но правительство Москвы оговорило исключения из этого правила. Например, когда возник спор между правительством Москвы и сталелитейным заводом относительно качества металлических конструкций, использованных в строительстве одного из крупнейших закрытых ледовых стадионов в Европе, правительство Москвы не желало разрешать этот спор посредством национального регулирующего органа. Вместо этого было решено прибегнуть к помощи «независимой» городской комиссии, созданной по усмотрению правительства города, при том что 2/3 членов этой комиссии составляли представители организаций, участвующих в строительстве этого ледового стадиона<sup>6</sup>.

**ПРОЦЕДУРЫ И СРОКИ**

Количество процедур, сроки и расходы, необходимые для оформления документов на строительство стандартного склада в России, варьируют в зависимости от региона страны (таблица 3.2).

Например, для получения разрешений на строительство необходимо пройти 22 процедуры в Ростове-на-Дону, а в Томске количество этих процедур в два раза больше. Разница в 22 этапа отчасти объясняется тем, что в Томске для подключения объекта к электросетям необходимо обратиться за разрешением в две различные компании, и еще в две компании для подключения объекта к сетям водоснабжения. Более того, компании коммунального сектора не взаимодействуют друг с другом, что вынуждает заявителей курсировать между ними для подтверждения права на подключение к инженерным коммуникациям.

РИСУНОК 3.3

**Для завершения процедур в Воронеже требуется более 3-х лет****Время (в днях)**

Источник: База данных исследования "Ведение бизнеса"

Ситуация наиболее критична в Москве, где до начала строительных работ необходимо пройти 36 этапов. Ко времени завершения строительства и надлежащей регистрации объекта число таких процедур достигнет 54 (рисунок 3.2). Например, получение разрешения на строительство с согласованием места расположения объекта в Москве фактически предполагает получение 5 разрешений<sup>7</sup>, не предусмотренных федеральным Градостроительным кодексом. Создается впечатление, что регулирующие органы в Москве считают федеральный Градостроительный кодекс «недостаточным». Предложенный московский Градостроительный кодекс вводит дополнительные требования и усложняет строительные нормы и правила вместо того, чтобы упрощать их.

С принятием Федерального градостроительного кодекса Россия приняла подход к выдаче разрешений на строительство, основанный на анализе рисков. Согласно Кодексу, существуют два вида заявок на получение разрешения на строительство: для небольших объектов с низким уровнем риска и для крупных объектов с высоким уровнем риска. Кодекс отменил государственную экспертизу документации для отдельно стоящих нежилых и непромышленных зданий, не выше 2-х этажей с общей площадью не более 1500 м<sup>2</sup>. Строительство гипотетического склада в рамках исследования "Ведение бизнеса" выигрывает благодаря этой реформе, позволяющей застройщикам пропустить ряд этапов, включая: 1) государственную экспертизу проектной документации для получения разрешения на строительство и 2) надзор над строительством на предмет ответственности утвержденной проектной документации в процессе осуществления строительных работ.

Согласно глобальному докладу

«Ведение бизнеса – 2009» правительство Москвы посчитало это положение законодательства недостаточным для осуществления строительства в черте города и продолжает требовать прохождения государственной экспертизы для документации по строительству склада площадью 1300 м<sup>2</sup>. Такая экспертиза муниципальной организацией «Мосгосэкспертиза» занимает до 60 дней и стоит 58 000 рублей (1928 долл. США). Постановление мэра Москвы о «Мосгорэкспертизе» гласит, что такая экспертиза является «обязательным этапом инвестиционного процесса для городского строительства» без каких-либо ссылок на исключения согласно статье 49 Градостроительного кодекса. В рамках технической экспертизы обеспечение соблюдения государственных строительных норм и правил (СНиПов), а также соблюдение проектных планов затем проверяется надзорным органом «Мосгорстройнадзор»<sup>8</sup> на трех этапах: 1) по завершении строительства фундамента, 2) после возведения надземных конструкций и 3) после ввода в эксплуатацию оборудования и инженерных сетей.

В мае 2008 года «Мосгорстройнадзор» курировал 3611 строящихся объектов и с трудом обеспечивал еженедельное посещение всех этих объектов инспекторами, что едва ли является выполнимой задачей. С точки зрения общественных интересов более эффективно было бы сосредоточить внимание инспекторов на объектах с более высоким уровнем риска, отложив проверку менее крупных объектов до этапа выдачи разрешений на введение в эксплуатацию в соответствии с требованиями федерального Градостроительного кодекса.

Как уже указывалось выше, условия для строительства склада наиболее благоприятны в таких городах России, как Ростов-на-Дону и Казань,

где количество процедур меньше по сравнению со средним числом в 24 процедуры, прохождение которых необходимо в других городах Восточной Европы и Центральной Азии. В других российских городах, рассматриваемых в настоящем докладе, требуется прохождение большего количества процедур.

Избыточное количество этапов говорит о чрезмерной бюрократизации, особенно в отсутствии прозрачности в отношении последующих действий. В Томске регулирующие органы делают все возможное в плане четкого объяснения своих процедур общественности. Представляется, что эта полезная информация в некоторой степени компенсирует необходимость соблюдения многочисленных (44) процедур. Хотя Томск занимает одно из последних мест в списке (8 место) по числу обязательных процедур, он переходит на 2 место по количеству дней, затрачиваемых на оформление документов (рисунок 3.3).

В Воронеже, где прохождение связанных со строительством процедур занимает наиболее продолжительный период времени (1207 дней), 300 дней необходимы для утверждения заявки на строительство муниципальными властями. Но основной источник задержек (в среднем 365 дней) заключается в согласовании и подписании условий строительства. Такие «условия» включают договоренность о передаче на безвозмездной основе на счет городского района, где будет строиться склад, согласованной денежной суммы (наличными) на цели развития города. Предприниматели обычно тратят время на поиски способа удовлетворения этого требования о выплате наличных денежных сумм, поскольку законодательство запрещает взимать плату за выдачу разрешений на строительство.

## СТОИМОСТЬ

Как правило, в небольших городах строительство обходится дешевле, чем в более крупных, где выше стоимость строительных материалов и рабочей силы. В результате реструктуризации национальной электроэнергетической отрасли затраты на подключение к сетям энергоснабжения увеличились и стали одним из основных факторов роста расходов на оформление разрешений на строительство.

Плата за подключение к сетям энергоснабжения, которая была весьма умеренной до 2006 года, резко выросла в 2007 году. Соответственно, затраты на строительство склада в Москве увеличились с 318 процентов ВНД на душу населения в 2006 году до 3788 процентов ВНД на душу населения в 2007 году (около 6 млн. рублей или почти 200 тыс. долл. США)<sup>9</sup>. Фактически, в связи с повышением тарифов на электроснабжение 92 процента общей структуры расходов на получение разрешения на строительство приходится на плату за подключение к сетям энергоснабжения.

В Иркутске, где обеспеченность энергоресурсами очень высока, а плата за электроснабжение самая низкая в стране, стоимость подключения мощности в один киловатт составляет лишь 6500 рублей (216 долл. США). Таким образом, предприниматель должен заплатить менее 910 000 рублей (30,253 долл. США) за подключение стандартного склада, потребляющего 140 кВт, к сети энергоснабжения<sup>10</sup>. В Санкт-Петербурге общая сумма платежа за подключение возрастает до 2 452 000 рублей (81 516 долл. США), что в пять раз выше удельной стоимости (за киловатт) в Иркутске. Такие расценки на подключение к сетям энергоснабжения увеличивают общие затраты на подключение к инженерным коммуникациям в Санкт-Петербурге до 4 628 400 рублей

(153 870 долл. США). Но Москва превосходит все другие российские города по стоимости подключения к сетям: этот показатель в Москве в шесть раз выше, чем в Иркутске, и достигает 39 218 рублей (1304 долл. США) за 1 кВт, а общие затраты составляют 5 490 520 рублей (182 531 долл. США), которые должны быть полностью оплачены еще до подключения склада к сетям энергоснабжения. В других городах существует возможность отсрочки оплаты, и только часть общей суммы должна быть оплачена в течение 30 дней после подписания договора о подключении. Оставшуюся часть суммы – до 50 процентов платы за подключение – нередко разрешается оплатить позже. Например, в Казани оставшаяся часть суммы может быть выплачена в течение года.

Если в Москве предприниматели платят около 40 000 рублей за 1 кВт мощности<sup>11</sup>, то в соседней Тульской области, удаленной от Москвы лишь на 130 км, плата за подключение к сетям энергоснабжения вообще не взимается. В результате реформирования электроэнергетической отрасли плата за подключение в настоящее время взимается региональными энергетическими комиссиями, и ее размер устанавливается местными властями. Таким образом, плата за подключение значительно варьируется, составляя от 10,5 процента от общих затрат в Иркутске до 21 процента от общих затрат в Санкт-Петербурге и в Москве. Если плата за подключение к электросетям превышает стоимость электрогенератора, крупные застройщики могут предпочесть установить собственный генератор для своих нужд вместо того, чтобы ожидать в очереди высвобождения сетевых мощностей.

## КАКИЕ РЕФОРМЫ СЛЕДУЕТ ОСУЩЕСТВИТЬ?

### УСОВЕРШЕНСТВОВАТЬ ПРОЦЕДУРЫ СОГЛАСОВАНИЙ С УЧЕТОМ РИСКОВ

В соответствии с федеральным Градостроительным кодексом, проведения технических экспертиз и проверок в отношении небольших проектов не требуется, что позволяет компаниям экономить время и затраты на получение разрешений, не ставя под угрозу здоровье и безопасность населения и окружающей среды. Отмена обременительных экспертиз и излишних проверок помогает без ненужных проволочек реализовать небольшие проекты с низким уровнем рисков, такие как проект строительства склада, предусмотренный в настоящем исследовании.

Региональные органы государственного управления могут ускорить процесс согласования в отношении небольших коммерческих проектов с низким уровнем риска путем распределения заявок по более чем двум категориям. Например, в Перу, Колумбии и других странах Латинской Америки регистрация строительных объектов площадью менее 100 м<sup>2</sup> осуществляется по ускоренной процедуре. В столице Перу, городе Лиме, до проведения вышеуказанной реформы оформление разрешений на строительство занимало 320 дней. Но после ускорения процедуры согласования в отношении малых проектов этот срок сократился до 20 дней<sup>12</sup>.

### ОБЛЕГЧИТЬ ПОДКЛЮЧЕНИЕ МАЛЫХ И СРЕДНИХ ПРЕДПРИЯТИЙ К ИНЖЕНЕРНЫМ КОММУНИКАЦИЯМ ЗА СЧЕТ СНИЖЕНИЯ ПЛАТЫ

С 2007 года подключение к сетям энергоснабжения является одной из самых значительных проблем строительства в российских регионах. Затраты на подключение особенно обременительны для мелких и средних предприятий (МСП), поэтому прави-

тельство планирует снизить тарифы для таких предприятий.

В своем указе о неотложных мерах по ликвидации административных ограничений при осуществлении предпринимательской деятельности (№ 797 от 15 мая 2008 года) Президент Российской Федерации Дмитрий Медведев дал указание правительству разработать план мероприятий по упрощению и удешевлению процедуры подключения к электрическим сетям объектов малого и среднего предпринимательства. Одно из представленных предложений предусматривает разработку правил по подключению к сети четырех основных групп потребителей: 1) жилого сектора, 2) малых предприятий, 3) средних предприятий и 4) крупных предприятий с энергоемким производством. Предлагаемая плата за подключение к электрическим сетям предприятий малого бизнеса установлена на уровне 550 рублей за киловатт. Это позволит снизить финансовое бремя компаний, однако если плата не будет полностью покрывать затрат, возможный финансовый убыток, вероятнее всего, будет компенсироваться повышением платы для других групп потребителей, другими словами, за счет перекрестного субсидирования. В целом региональным отделениям Федеральной службы по тарифам, устанавливающим конкретные размеры платы за подключение, необходимо обеспечить прозрачность процедур подключения, использовать общедоступные методологии расчета такой платы, а также внедрить процедуру урегулирования жалоб в случае длительных задержек в предоставлении такого доступа.

### **ПЕРЕДАТЬ ФУНКЦИЮ СОГЛАСОВАНИЯ НЕСЛОЖНЫХ ПРОЕКТОВ ЧАСТНОПРАКТИКУЮЩИМ СПЕЦИАЛИСТАМ**

При наличии в стране корпуса высококвалифицированных архитекторов и инженеров государство может передать функцию согласования проектов частным специалистам. Несложные проекты с низким уровнем риска могут быть переданы лицензированным специалистам, которые будут заниматься согласованием и нести ответственность за курируемые ими проекты. Например, в Колумбии поощряется участие частного сектора в предоставлении государственных услуг, включая проверку соблюдения строительных норм. Сеть частных специалистов-практиков ("муниципальных кураторов"<sup>13</sup>) уполномочена рассматривать заявки на получение разрешений на строительство на предмет соблюдения национальных стандартов и норм, а также выдавать такие разрешения от имени муниципалитетов.

Недавно российское правительство приняло решение заменить централизованную систему лицензирования деятельности в сфере строительства и проектирования рыночной структурой, состоящей из саморегулируемых организаций (СРО), которые, начиная с 2010 года, будут проверять компании, желающие работать в индустрии строительства и проектирования, и предоставлять членство квалифицированным профессиональным организациям. В настоящее время ощущается недостаток таких СРО в системе, а это означает, что многое еще предстоит сделать для обеспечения соблюдения профессиональных стандартов на уровне, существующем в других странах с рыночной экономикой. Создание открытых и ответственных СРО должно стать приоритетной задачей. Члены таких организаций должны нести полную

ответственность за проекты, которые они разрабатывают и реализуют. В этих целях в федеральный Градостроительный кодекс был добавлен новый раздел, и теперь основная задача заключается в том, чтобы членство в СРО не носило дискриминационного характера в отношении малых компаний, которые не должны оказаться за бортом этих организаций из-за высокого порога членства.

### **УСКОРИТЬ ПРОЦЕСС ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ, ПРАВОВОГО ЗОНИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ ИНФРАСТРУКТУРЫ УЧАСТКОВ ГОРОДСКОЙ ЗЕМЛИ, ПОДГОТОВЛЕННЫХ К КОММЕРЧЕСКОМУ ИСПОЛЬЗОВАНИЮ**

В настоящее время процесс подготовки планов градостроительства и карт зонирования городов является весьма продолжительным. Зачастую обязанность по составлению крупных территориальных планов несет застройщик, заинтересованный в осуществлении менее масштабных инвестиций. Компенсация будущими пользователями земельных участков затрат на развитие территории поможет ускорить землеотвод для строительства. Такой механизм может стать элементом процедуры продажи земель через аукцион, посредством которого покупатель земельного участка компенсирует первоначальным застройщикам затраты на территориальное планирование.

Еще одной положительной инициативой является создание промышленных парков и других формально-государственного партнерств, предлагающих комплексное подключение объектов недвижимости к электроэнергетике, водоснабжению, транспортным путям и другой инфраструктуре. Республика Татарстан и Ленинградская область лидируют в создании индустриальных парков в России.



### **РАССМОТРЕТЬ ВОЗМОЖНОСТЬ СОЗДАНИЯ СЛУЖБЫ «ОДНОГО ОКНА» ДЛЯ НЕКОТОРЫХ ПРОЦЕДУР ПРОЦЕССА ВЫДАЧИ РАЗРЕШЕНИЙ**

Создать службу «одного окна» для выдачи разрешений гораздо проще, когда задействованы только три организации. Если же общее количество участников определяется двухзначным числом (при процедуре в 58 этапов), создание службы «одного окна» проблематично. Тем не менее, служба одного окна может заниматься каким-либо одним этапом этой процедуры – например, разработкой проектной документации и/или выдачей разрешений на строительство. Например, «Мосгорстройнадзор» (строительный надзорный орган в Москве) имеет службу «одного окна» для проведения консультаций, что является позитивным шагом (при этом «Мосгорстройнадзор» признает, что на данном этапе у него возникают проблемы с соблюдением предусмотренного законодательством 30-дневного периода обработки заявок).

Департамент архитектуры и градостроительства Казани размещает на своем веб-сайте сроки (в днях), необходимые каждому подразделению для обработки документов и отражению ситуации в документообороте. Сотрудники этого департамента полагают, что такая прозрачность снижает риск превращения службы «одного окна» в «черную дыру», что случается, когда заявитель не может понять, на каком этапе застопорилось его дело.

### **ПОВЫСИТЬ ПРОЗРАЧНОСТЬ И ИНФОРМАЦИОННУЮ ПОДДЕРЖКУ, ПРЕДОСТАВИТЬ ВОЗМОЖНОСТЬ ПОДАЧИ ЗАЯВЛЕНИЙ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ**

Информация о получении разрешения на строительство помогает предпринимателям в планировании проектов. Для этого не требуются значительные ресурсы, а лишь желание и готовность обнародовать соответствующие требования. В других странах, например, в Омане и Сингапуре, возможность бесплатной загрузки с сайтов формы заявлений и электронной обработки документов значительно экономит время и деньги застройщиков. В России размещение форм в сети, по меньшей мере, сэкономило бы время предпринимателей, затраченное на поездку в муниципальный орган и стояние в дорожных пробках.

При столь сложной процедуре получения разрешения на строительство, как в Москве, любые предложения по ее упрощению должны только приветствоваться. Для этого можно использовать информационные стенды, разъясняющие требования к получению разрешений на строительство. Веб-сайты могут обеспечить предпринимателям доступ к полезной информации в любое время. При этом застройщикам необходима также более подробная информация, нежели просто перечень документов, которые необходимо представить. Им нужны формы заявлений, которые можно скачать из сети, и понятные правила прохождения процедуры. Это может облегчить процесс получения разрешений на строительство во всех регионах России.

1. PriceWaterhouseCoopers, 2006.
2. Градостроительный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон №190-ФЗ от 24 декабря 2004 года, статьи 51 и 55, «Юрправо», Москва, 2007 год.
3. См. раздел «Пояснения к Базе данных», в котором описывается приведенный здесь случай при проведении сравнительного анализа городов.
4. Например, обрушение крыши в аквапарке и на продуктовом рынке в Москве, разрушение стен бассейна в Пермской области, падение опор автострады в Екатеринбурге. В результате этих четырех происшествий погибли люди, и все четыре обрушения произошли по причине нарушения строительных норм и правил технического обслуживания. Помимо этого, в результате несоблюдения требований сейсмической безопасности в период строительства, 8000 жилых домов были разрушены на Сахалине во время землетрясения 2007 году.
5. База данных исследования «Ведение бизнеса–2009».
6. Источник: Gazeta.ru, 29 сентября 2008 года.
7. Существует 5 разрешений: 1) акт разрешенного использования, 2) решение районного комитета по землеустройству, 3) утверждение этого решения префектом управы, 4) заключение о соблюдении градостроительных требований, а затем 5) разрешение городского архитектурно-планировочного управления.
8. С 2006 года штрафы, полученные «Могостройнадзором», превысили 20 млн. рублей (700 000 долл. США). Такие штрафы были выплачены строительными компаниями, 167 из которых были внесены в «черный список» данного надзорного органа «Регистр деловой репутации» за 1) засорение территории, 2) загрязнение территории, прилегающей к строительным площадкам, 3) некачественное строительство или 4) использование некачественных материалов. Источник: [www.irn.ru/news/prn/25447.html](http://www.irn.ru/news/prn/25447.html), последнее посещение сайта в январе 2009 года.
9. «Doing Business 2008», доклад по России (сравнение нормативных требований в 178 странах), стр. 14.
10. Плата обычно рассчитывается на основе заявленного электропотребления для различных классов потребителей (коммерческие потребители или население) в зависимости от их расположения (центр города, пригород, сельская местность) и требуемого уровня надежности предоставления услуг (подлежащий отключению в первую, вторую или последнюю очередь при угрозе прекращения подачи электроэнергии).
11. В центре Москвы плата за подключение для коммерческих компаний еще выше – от 90 000 до 100 000 рублей за 1 кВт мощности.
12. Источник: <http://www.tv.munlima.gov.pe/sislico/>, последнее посещение сайта в декабре 2008 года.
13. Число «муниципальных кураторов» определяется спросом – в столичном городе Боготе имеется пять кураторов, которым разрешено работать на всей территории столицы и которые конкурируют между собой по качеству обслуживания (плата за оказание услуг регулируется). В менее крупных городах число таких агентов меньше, но не менее двух (чтобы обеспечить строителям возможность выбора). В городах с населением менее 100 000 человек, где строительная деятельность не обеспечивает работой по меньшей мере двух кураторов, разрешения на строительство выдаются муниципалитетами, а передача третьим лицам функции проверки соблюдения правил и норм запрещена законом.

# РЕГИСТРАЦИЯ СОБСТВЕННОСТИ

ТАБЛИЦА 4.1  
Передача права собственности в России

Город	Процедуры (кол-во)	Срок (в днях)	Стоимость (в рублях)	Стоимость (в долл. США)	Стоимость (в % от стоимости имущества)	Место в рейтинге
Тверь	6	48	18 462	614	0,16	1
Казань	5	80	16 706	555	0,15	2
Пермь	6	51	22 700	755	0,20	3
Петрозаводск	7	52	20 420	679	0,18	3
Томск	6	47	26 778	890	0,24	5
Санкт-Петербург	6	117	18 856	627	0,17	6
Москва	6	52	23 166	770	0,20	7
Иркутск	6	51	27 189	904	0,24	8
Воронеж	5	56	30 505	1 014	0,27	9
Ростов-на-Дону	5	61	40 360	1 342	0,35	10

Источник: База данных исследования «Ведение бизнеса»

В рамках исследования "Ведение бизнеса" рассматривалась вся цепочка процедур, которые должна пройти компания (покупатель), для того, чтобы приобрести собственность (участок земли и здание, расположенное на этом участке) у другой компании (продавца) и оформить передачу права собственности на это имущество на имя покупателя, так чтобы он мог использовать его для расширения бизнеса, получения новой ссуды под залог этого имущества или для его продажи другой компании. Эта процедура начинается с получения необходимых документов, таких как копия права собственности продавца при необходимости, и проведения экспертизы данного объекта, если это требуется. Данная сделка считается завершенной, когда покупатель может использовать эту собственность в качестве залога для получения кредита в банке (рисунок 4.1).

Земля является основным активом в экономике и главным источником благосостояния в каждом обществе. Земля и недвижимость составляют от половины до трех четвертей богатства большинства стран<sup>1</sup>. Она является товаром, который землевладельцы могут превратить в капитал и использовать в качестве

залога для получения кредитов. Чем сложнее процедура регистрации права собственности, тем больше активов оказываются за рамками официальной экономической системы. Незарегистрированная собственность не может использоваться в качестве залога для получения кредитов, что может ограничивать финансовые возможности компаний. Более того, стоимость не закрепленной в официальном порядке собственности, как правило, ниже, и владельцы такой собственности инвестируют меньше средств.

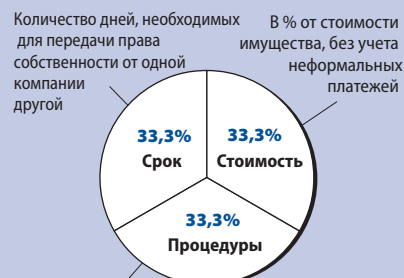
Страны, в которых регистрация права собственности является достаточно простым процессом, обычно имеют несложные процедуры регистрации, низкие налоги на передачу собственности, фиксированные размеры платы за регистрацию, компьютерные реестры собственности и временные ограничения на прохождение административных процедур. В этих странах использование услуг нотариусов и юристов также не является обязательным.

Россия, представленная Москвой в международном исследовании «Ведение бизнеса», занимает 49 место из 181 по сложности оформления передачи права собственности. Для того

чтобы передать право собственности на складское помещение на окраине Москвы, необходимо пройти 6 процедур, затратить 52 дня и заплатить 0,2 процента от стоимости имущества. Это значительно дешевле, чем в странах ОЭСР, где предприниматель, как правило, должен заплатить 4,7 процента от стоимости имущества за оформление официальной передачи. Однако передача права собственности в Москве занимает больше времени, чем в большинстве столиц стран ОЭСР, где в среднем для этого необходимо выполнить 5 процедур, что занимает 30 дней.

Несмотря на наличие в Российской Федерации общей законодатель-

РИСУНОК 4.1  
Оценка процесса регистрации собственности по трем субиндикаторам



Меры по проверке обременений, передаче права собственности для получения возможности ее последующей продажи или использования в качестве обеспечения

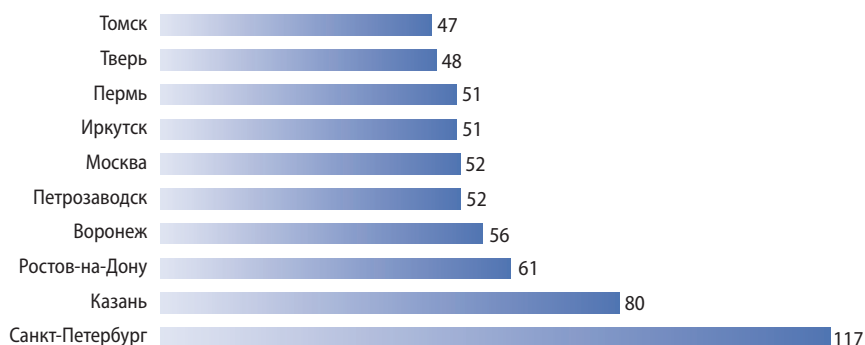
Примечание: более подробная информация приводится в разделе «Пояснения к Базе данных»



РИСУНОК 4.2

**Срок передачи права собственности в городах России**

(в днях)



Источник: База данных исследования "Ведение бизнеса"

ной базы для регистрации права собственности, ситуация в 10 городах, которые рассматривались в данном исследовании, значительно различается. Сроки, стоимость и количество процедур варьируются в зависимости от местной административной практики и величины пошлины и сборов. В Твери зарегистрировать собственность проще всего. На это уходит 48 дней, и это стоит 0,16 процента стоимости имущества. Последнее место в рейтинге занимает Ростов-на-Дону, где процедуры наиболее обременительны. Там процесс совершения сделки по передаче права собственности занимает 61 день и стоит 0,35 процента от стоимости имущества (таблица 4.1).

**ПРОЦЕДУРЫ И СРОКИ**

В 2006 году в рамках проводимой в России административной реформы был утвержден и введен в действие один из первых регламентов (стандартов) предоставления услуг государственными органами, касающийся регистрации прав на недвижимое имущество<sup>2</sup>. В соответствии с законодательством, регистрация в уполномоченных регистрационных органах должна занимать один месяц и стоить 7500 рублей для юридических лиц. Различия в регионах касались в основном стадии подготовки документов, а не самого процесса регистрации передачи права собственности. В особых случаях предусматривалась ускоренная регистрация по той же цене.

Количество процедур, необходи-

мых для передачи права собственности, варьируется от пяти в Воронеже, Казани и в Ростове-на-Дону до семи в Петрозаводске. В Петрозаводске, в дополнение к техническому паспорту, продавцу надо получить план-справку, которая представляет собой план и описание здания. Оба документа выдаются Республиканским государственным центром "Недвижимость". Это требование добавляется к числу процедурных требований, которые учитывались при составлении рейтинга в данном докладе.

Региональные различия также выявлены в процедурах по получению выписки из Единого государственного реестра юридических лиц. В большинстве рассмотренных городов требование о получении выписки не является обязательным. Выписка может быть получена продавцом, покупателем или обоими для подтверждения соблюдения требований законодательства. Однако в некоторых городах получение этой выписки обязательно.

В среднем по 10 рассматриваемым городам России процедура регистрации права собственности занимает 62 дня. Однако исследование показало наличие значительных временных различий в анализируемых городах. Если в Томске передача права собственности занимает 47 дней, то в Санкт-Петербурге на это уходит 117 дней, практически в три раза больше (рисунок 4.2).

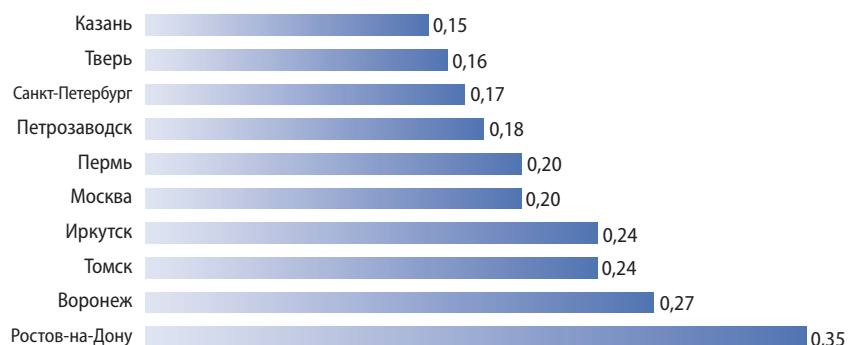
Поступают жалобы на то, что регистрационные центры перегружены и люди теряют много времени на ожидание своей очереди. Для решения этой проблемы регистрационный центр в Томске предоставляет возможность назначить время посещения по телефону.

Хотя по закону время на регистрацию в Федеральной регистрационной службе не должно превышать одного месяца, на практике эта процедура

РИСУНОК 4.3

**Стоимость передачи права собственности в городах России**

(в % от стоимости имущества)



Источник: База данных исследования "Ведение бизнеса"

занимает намного больше времени – около 80 процентов всего времени, затрачиваемого на всю процедуру передачи права собственности. Меньше всего времени на это уходит в Казани (20 дней), а больше всего – в Санкт-Петербурге (95 дней), что объясняется недостатком институциональных возможностей. Существует несколько причин такой ситуации:

- При переходе к единой федеральной системе заработная плата персонала была сокращена, что привело к утечке кадров. В результате увеличилась нагрузка на каждого сотрудника.
- Низкая заработная плата не позволяет нанимать на работу наиболее квалифицированных специалистов.
- Во многих городах процесс регистрации прав собственности компьютеризирован, однако сотрудники недостаточно квалифицированы для того, чтобы быстро обрабатывать документы в новой системе.

## СТОИМОСТЬ

В России компании в среднем тратят 24 514 рублей (815 долл. США) на передачу права собственности на недвижимость. Это одна из десяти самых низких в мире ставок, выраженных в процентном отношении к стоимости имущества. Плата за регистрацию права собственности установлена федеральным законом; на данный момент не планируется ускорить процедуру регистрации за счет увеличения платы. Стоимость по городам, участвующим в исследовании, варьируется от 16 706 рублей (555 долл. США) в Казани до 40 360 рублей (1342 долл. США) в Ростове-на-Дону (рисунок 4.3). Различия в затратах в основном обусловлены следующими

причинами:

- Цена на подготовку технического паспорта на здание обычно устанавливается каждой организацией, которая этим занимается, в зависимости от сложности проводимой работы, а также от установленных сроков. В результате, она значительно варьируется по стране.
- В то время как в одних городах (например, в Казани и Воронеже) достаточно представлять копии, заверяемые регистрационным органом (при наличии оригинала документа), в других городах (например, в Иркутске и Петрозаводске) регистрационные органы требуют нотариально заверенные копии. Нотариальное заверение копий увеличивает затраты.
- В городах, участвующих в исследовании, стоимость нотариального заверения может колебаться от 10 рублей (0,3 долл. США) за страницу до 500 рублей (17 долл. США) за документ.

## КАКИЕ РЕФОРМЫ СЛЕДУЕТ ОСУЩЕСТВИТЬ?

Согласно докладом «Ведение бизнеса», начиная с 2004 года, более 100 стран упростили процесс регистрации права собственности. Наиболее успешные реформы предусматривали следующие меры:

### СДЕЛАТЬ НЕОБЯЗАТЕЛЬНЫМ НОТАРИАЛЬНОЕ ЗАВЕРЕНИЕ ДОКУМЕНТОВ

В некоторых городах подразделения Федеральной регистрационной службы уже внедрили практику, позволяющую компании представлять либо нотариально заверенные копии, либо оригиналы необходимых документов вместе с копиями, которые сверяются с оригиналами и скрепля-

ются печатью сотрудником Федеральной регистрационной службы. Если этот вариант будет широко внедрен по всей России, это может значительно сократить сроки и стоимость передачи права собственности.

### СОКРАТИТЬ КОЛИЧЕСТВО НЕОБХОДИМЫХ ДОКУМЕНТОВ И ЧЕТКО ОПРЕДЕЛИТЬ СОСТАВ ПАКЕТА ДОКУМЕНТОВ

Для совершения сделки по передаче собственности в России компании должны представлять около 20 документов. Помимо этого могут быть различия в требованиях в различных российских городах (требование о представлении выписки из Единого государственного реестра юридических лиц уже упоминалось). В Новой Зеландии – стране с наиболее простой процедурой передачи права собственности – компании должны представить только четыре документа для совершения сделки по передаче права собственности.

### ОБЪЕДИНИТЬ В ОДИН ОРГАН ДВА ВЕДОМСТВА, ОТВЕЧАЮЩИХ ЗА УПРАВЛЕНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫМИ РЕСУРСАМИ И НЕДВИЖИМОСТЬЮ И ЗА ПЕРЕДАЧУ ПРАВА СОБСТВЕННОСТИ

Если управлением земельными ресурсами занимается Федеральное агентство кадастра объектов недвижимости («Роснедвижимость»), то регистрация передачи права собственности осуществляется Федеральной регистрационной службой. Функции этих государственных органов в значительной степени дублируются, и было бы более эффективным объединить эти два органа в один. Положительный сдвиг заключается в том, что во время подготовки данного доклада был подписан указ Президента Российской Федерации об объединении этих двух функций в одном органе к 2011 году<sup>3</sup>.

### **ВНЕДРИТЬ СТИМУЛЫ И ПРОГРАММЫ ОБУЧЕНИЯ ДЛЯ ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ ПЕРСОНАЛА**

Для модернизации процесса регистрации права собственности необходимо обеспечить дополнительное обучение персонала регистрационных учреждений, в том числе организовать учебные курсы по информационным технологиям и обслуживанию клиентов. В то же время следует внедрить систему поощрения персонала за более качественную, оперативную и эффективную обработку документов.

### **ВНЕДРИТЬ УСКОРЕННЫЕ ПРОЦЕДУРЫ РЕГИСТРАЦИИ**

Хотя законодательство предусматривает ускоренные процедуры регистрации, они еще отсутствуют в большинстве городов, участвовавших в настоящем исследовании. Иногда предприниматели готовы доплачивать за ускорение процедуры регистрации права собственности. Внедрение официальных ускоренных процедур регистрации позволит также увеличить государственные доходы.

1. Fleisig, Safavian and de la Peña (2006).
2. Федеральный закон № 122-ФЗ от 21 июля 1997 г. «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» и приказ Министерства юстиции Российской Федерации № 203 от 14 сентября 2006 г. «Об утверждении административного регламента исполнения государственной функции по государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».
3. Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии была образована в декабре 2008 года на базе Федеральной регистрационной службы («Росрегистрации»), Федерального агентства кадастра объектов недвижимости («Роснедвижимости») и Федерального агентства геодезии и картографии Указом Президента Российской Федерации от 25 декабря 2008 года № 1847 «О Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии».

# МЕЖДУНАРОДНАЯ ТОРГОВЛЯ

В рамках исследования "Ведение бизнеса" измеряется количество документов, которые необходимо оформить для экспорта и импорта стандартной партии товаров по морю через ближайший к исследуемому населенному пункту морской порт, а также время и средства, затрачиваемые при их оформлении. Отслеживается каждая формальная торговая процедура – от заключения договора между двумя сторонами до поставки товаров, являющихся предметом внешнеторговой операции (рисунок 5.1).

Простые и эффективные правила торговли, соблюдение которых легко обеспечить, важны для привлечения инвестиций, стимулирования тор-

говли и ускорения экономического роста. Обременительные правила приводят к задержкам в торговых операциях и подрыву конкурентоспособности страны в мировой экономике. Недавно проведенное исследование по изучению материалов 126 стран позволило установить, что потери от задержек в рамках экспортных операций составляют примерно 1 процент от объема торговли за каждый дополнительный день. Для скоропортящихся сельскохозяйственных продуктов затраты составляют почти 3 процента товарооборота за каждый день задержки. Другое исследование выявило, что каждая дополнительная подпись, которую необходимо полу-

РИСУНОК 5.1

## Оценка процедур международной торговли по трем субиндикаторам



Примечание: более подробная информация приводится в разделе «Пояснения к Базе данных»

чить экспортеру, уменьшает объем торговли на 4,2 процента. В экспорте дорогостоящих товаров потери составляют почти 5 процентов<sup>1</sup>.

Исследование "Ведение бизнеса в России – 2009", проведенное в 10 городах, выявило значительные различия между ними. При международном сравнении Москва заняла 161 место из 181. Операции по экспорту и импорту стандартного контейнера с товарами занимают 36 дней и стоят 2150 долл. США. Кроме того, для соблюдения всех формальностей, связанных с импортом/экспортом, участник торговой операции должен подготовить 8 документов для экспорта и 13 документов для импорта, что является стандарт-

ТАБЛИЦА 5.1

## Международная торговля в России – занятие не из легких

Регион	Стоимость экспорта (в долл. США в расчете на контейнер)	Стоимость импорта (в долл. США в расчете на контейнер)	Время на оформление экспорта (в днях)	Время на оформление импорта (в днях)	Документы на экспорт	Документы на импорт	Рейтинг
Санкт-Петербург	1 350	1 400	26	24	8	13	1
Петрозаводск	1 050	933	27	35	8	13	2
Ростов-на-Дону	1 288	1 347	27	25	8	13	2
Томск	1 250	1 318	28	34	8	13	4
Тверь	1 460	1 588	28	24	8	13	5
Иркутск	1 225	1 450	31	35	8	13	6
Воронеж	1 660	1 660	28	23	8	13	7
Пермь	1 600	1 600	31	25	8	13	8
Казань	1 550	1 650	24	27	8	13	9
Москва	2 150	2 150	36	36	8	13	10

Источник: База данных исследования "Ведение бизнеса"

## ВСТАВКА 4

**Финляндия: меньшее количество документов – более быстрое прохождение процедур**

Документы для экспорта (количество)	4
Документы для импорта	5
Время на оформление экспорта (в днях)	8
Время на оформление импорта (в днях)	8
Стоимость экспорта (в долл. США за контейнер)	495
Стоимость импорта (в долл. США за контейнер)	575

ным требованием, предъявляемым к сбору документов во всех городах.

По сравнению с другими российскими городами Москва занимает одно из последних мест. Санкт-Петербург занимает лидирующее место в региональном рейтинге. Для экспорта стандартного контейнера товаров участнику торговой операции в северной столице необходимо уплатить 1350 долл. США за 8 документов, на получение которых уходит 26 дней. Для импорта стандартного контейнера с товарами в том же городе необходимо уплатить 1400 долл. США за 13 документов, оформление которых занимает 24 дня (таблица 5.1).

Первым из 3 параметров, используемых для оценки барьеров на пути проведения внешнеторговых операций, является количество документов, необходимых для осуществления операций по импорту и экспорту. Российские требования в отношении подготовки документов – одни из самых сложных и обременительных в мире. Исследование, проведенное в российских городах, позволило установить, что задержки в процессе торговли в значительной степени обусловлены необходимостью получения разрешений министерств, учреждений здравоохранения, всевозможных инспекций, портовых властей и банков.

Исследование позволило устано-

вить, что хотя во всех городах необходимо получить те же 8 документов для экспорта и 13 документов для импорта, время, затрачиваемое на их подготовку, варьирует от 8 до 25 дней.

Время подготовки торговой операции значительно варьирует в различных российских городах – от 23 дней в Воронеже до 36 дней в Москве. Некоторые различия во времени обусловлены географией региона. Хотя российские порты работают 24 часа в сутки, продолжительность обработки грузов в них различна. Санкт-Петербург – самый загруженный порт, через него проходит 66 процентов объема морской торговли России. В Санкт-Петербурге таможенные процедуры и обработка грузов на терминалах для дальнейшего экспорта занимают три дня. Незначительные задержки в этом городе могут быть вызваны ожиданием на терминале или перегруженностью зоны досмотра. Время ожидания для автофур на въезде в порт может составлять от нескольких часов до двух дней.

Основной источник задержек – это время, необходимое для оформления аккредитива, что является отражением низкой эффективности банковской системы в России. На получение аккредитива уходит более половины общего количества времени, затрачиваемого на оформление экспортных и импортных операций. Кроме того, правила валютного контроля все еще требуют оформления "паспорта" импортной операции, который призван обеспечить репатриацию выручки в твердой валюте в Россию. Правила также предусматривают подтверждение того, что платежи в твердой валюте за импортные товары осуществляются за фактически полученные товары, стоимость которых определена надлежащим образом.

### 5 наиболее важных элементов реформ в международной торговле

Реформы, включая их элементы, проведенные после опубликования доклада «Ведение бизнеса» за 2006 год (%)

Введение или совершенствование системы электронного обмена данными

Совершенствование процедур таможенного управления

Введение управления рисками

Совершенствование портовых процедур или инфраструктуры

14%

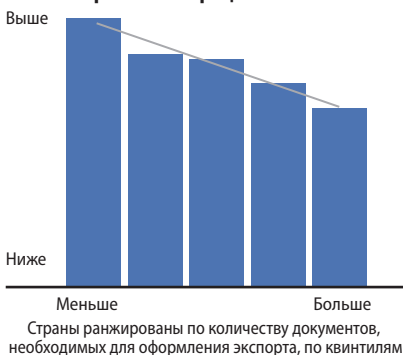
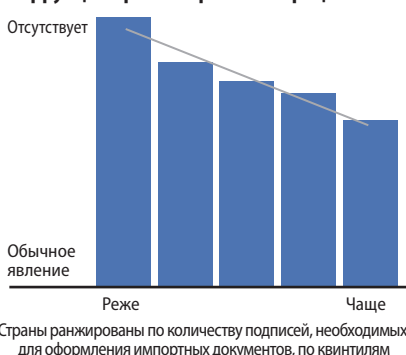
Заключение соглашений о трансграничном сотрудничестве

*Примечание:* реформа может включать несколько элементов.  
*Источник:* База данных исследования "Ведение бизнеса"

Различные виды досмотров таможенными органами, учреждениями здравоохранения и санитарно-эпидемиологического надзора зачастую объединяются в рамках единого досмотра. Опыт показывает, что использование единого досмотра в большинстве случаев ускоряет процесс досмотра. Примерно 20 процентов товаров подлежит физическому досмотру на таможне, в зависимости от профиля рисков, и этот показатель хуже передовой международной практики, которая предусматривает охват досмотрами от 5 до 10 процентов всех пропускаемых товаров. Такие досмотры могут занимать от 20 минут до 20 дней. Регионы признают, что практика досмотров может создавать проблемы, но проявляют лишь незначительную обеспокоенность по этому поводу.

В исследовании "Ведение бизнеса" оцениваются затраты на подготовку документов, проведение таможенного и технического контроля, погрузочно-разгрузочных операций в портах и на терминалах, а также внутренних перевозок при импорте и экспорте. В целом, совокупные затраты по тор-

РИСУНОК 5.3

**Чем больше бюрократизма в торговле – тем меньше ее объем и выше неформальные платежи****Объем торговых операций к ВВП****Коррупция при импортных операциях**

Примечание: взаимосвязи приобретают значение, начиная с 5 процентов, и остаются значимыми для подсчета дохода на душу населения. Источник: База данных исследования "Ведение бизнеса", ВЭФ (2004), Всемирный банк (2005д).

говым операциям в России являются одними из самых высоких в мире. Внутренние перевозки особенно обременительны для многих регионов Российской Федерации в связи с огромными размерами страны. Задержки при перевозке влияют на совокупные временные затраты на осуществление международных торговых операций и являются основным источником различия в общих затратах среди городов. Объем затрат зависит от расстояния до порта, качества дорог и доступности транспортных средств. Перевозка контейнера из ближайшего к Томску порта Владивосток или из Санкт-Петербурга в Пермь стоит свыше 700 долл. США.

По сообщениям многих коммерсантов, стоимость железнодорожной перевозки экспортно-импортных товаров может в три раза превышать стоимость перевозки неэкспортных товаров. Как следствие, экспортеры все активнее используют частный автотранспорт. Или, во избежание высоких затрат на перевозку, экспортеры регистрируют свои товары как неэкспортные для целей перевозки. Прочие торговые затраты в различных регионах примерно одинаковы. Таможенные агенты взимают от 0,3 до 0,5 процента от стоимости партии груза за таможенное оформление экспорт-

ных и импортных товаров. Средняя стоимость погрузочно-разгрузочных операций в портах и на терминалах составляет примерно 150 долл. США за 20-футовый контейнер в большинстве портов. Конкуренция среди портовых операторов определяет стоимость других операций обработки грузов на терминалах, таких как разгрузка, транспортировка контейнера в зону досмотра, а также опорожнение и загрузка контейнера для физического досмотра.

**КАКИЕ РЕФОРМЫ СЛЕДУЕТ ОСУЩЕСТВИТЬ?**

Количество стран, осуществляющих реформы в целях развития торговли, неуклонно увеличивается. В 2005 году реформы по данному показателю проводились в 25 странах, в 2007/2008 годах – в 34. Наиболее популярным компонентом реформы в области торговли стало внедрение электронных систем обмена данными (рисунок 5.2).

Некоторые реформы в области торговли являются весьма дорогостоящими, например, строительство дорог или развитие информационной инфраструктуры. Но многие задачи можно решить без чрезмерных затрат. Хорошим началом станет уточнение правил и уменьшение количества требований в отношении документооборота.

**УМЕНЬШЕНИЕ КОЛИЧЕСТВА ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ОФОРМЛЕНИЯ ИМПОРТА И ЭКСПОРТА**

Сокращение количества документов обычно является первым шагом на пути упрощения торговли. Страны, в которых действуют эффективные правила внешней торговли, требующие меньше документов, меньше подписей и меньше времени на соблюдение формальностей, характеризуются более высокими торговыми оборотами. Как показывает практика, увеличение количества обязательных документов приводит к повышению уровня коррупции на таможне (рисунок 5.3). Сталкиваясь с частыми и длительными задержками и необходимостью давать взятки, многие коммерсанты и вовсе предпочитают действовать в обход таможни и перевозить товары через границу контрабандой. Это лишает смысла пограничный досмотр как таковой, поскольку невозможно проверить качество контрабандных товаров, также как и cobrar с них таможенные пошлины.

**ШИРОКОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ СИСТЕМ ОЦЕНКИ РИСКОВ ПРИ ДОСМОТРЕ И ПОЛУЧЕНИЕ РАЗРЕШЕНИЯ НА ВВОЗ ТОВАРОВ ДО ПРИБЫТИЯ**

В России более 20 процентов объемов импорта и экспорта подвергаются физическому досмотру. В странах ОЭСР досмотру подвергается лишь 5 процентов импортируемых товаров. Разница объясняется различием в политике оценки рисков и ее реализации. Наиболее эффективные мировые методы оценки рисков предусматривают минимальный уровень вмешательства человека. Вместо этого компьютерная программа присваивает грузу категорию риска на основании сведений о коммерсанте. В Мексике этот подход позволил ограничить досмотр 10 процентами поставок, в Таиланде – 15 процентами. Данный подход позволяет также более эффективно выяв-



лять контрабандные товары.

Зеленый и красный коридоры – обычная практика прохождения таможенного досмотра во многих странах, включая Россию. Но в российских городах значительный процент грузов проходит процедуру красного коридора, даже в тех случаях, когда груз по своей категории относится к зеленому коридору. Иначе обстоит ситуация в Перу, где по закону всего 15 процентов грузов должны проходить досмотр по правилам красного коридора. Пакистан также ограничил физический досмотр, применяя его только к грузам, относящимся к группе наиболее высокого риска. Благодаря этим реформам в настоящее время в Пакистане досматривается не 100 процентов грузов, как ранее, а менее 5 процентов. Если в 2004 году таможенная очистка груза занимала в среднем 10 дней, то сегодня 70 процентов грузов проходят таможенную очистку в течение часа. Сокращение объема досматриваемых грузов не означает снижения уровня доходов. На самом деле, таможенные доходы в Пакистане выросли на 20 процентов с момента введения ограничений на досмотр.

Еще одной эффективной реформой в области торговли является

оформление товаров до их прибытия. Если документы в отношении товаров оформляются до их прибытия, то такие товары могут быть выпущены немедленно, что сокращает общее время таможенной очистки. При этом снижается стоимость импортируемых товаров, от чего, в конечном счете, выигрывает потребитель.

#### **ВВЕДЕНИЕ АВТОМАТИЗИРОВАННОЙ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ СЧЕТАМИ (AMS)**

Эта услуга по управлению счетами (AMS) предоставляется крупным импортерам, за которыми не числятся нарушений и которые соблюдают таможенные правила. Услуга AMS, предусматривающая применение передовых методов управления рисками, может сократить время таможенной очистки без нарушения установленных норм. Власти США впервые ввели данную услугу в 1984 году. После введения услуги AMS в 2005–2007 годах среднее время таможенной очистки в Египте сократилось с двух месяцев до нескольких часов.

1. Djankov, Freund and Pham (forthcoming)

## СТРАНОВЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ

### ВАЛОВОЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДОХОД (ВНД) НА ДУШУ НАСЕЛЕНИЯ

В исследовании «Ведение бизнеса в России – 2009» доход на душу населения и численность населения приводятся по опубликованным Всемирным банком «Показателям мирового развития» за 2008 год. Доход на душу населения рассчитан по методу «Атлас» в текущих долларах США. Для показателей стоимости, выраженной в процентах от дохода на душу населения, в качестве меры используется ВНД за 2007 год, выраженный в национальной валюте. ВНД России на душу населения за 2007 год = 7 560 долл. США.

### ВАЛЮТНЫЙ КУРС

Используемый в настоящем докладе валютный курс: 1 долл. США = 30,08 руб.

### КЛАССИФИКАЦИЯ СТРАН ПО РЕГИОНАМ И УРОВНЮ ДОХОДА

В исследовании «Ведение бизнеса» используется принятая Всемирным банком классификация стран по регионам и уровню дохода, с которой можно ознакомиться на сайте <http://www.worldbank.org/data/countryclass/countryclass.html>.

Показатели, которые приведены и проанализированы в исследовании «Ведение бизнеса в России – 2009», позволяют оценить государственное регулирование и защиту права собственности, а также воздействие политики в этих областях на деятельность предприятий, в частности малых и средних фирм. Данные по всем группам показателей в публикации «Ведение бизнеса в России» действительны на январь 2009 года. В рамках данного проекта эти показатели были определены для 10 крупных городов России – см. таблицы начиная со страницы 33.

Основанная на изучении законов и нормативных актов, а также данных и оценок, предоставленных более чем 200 государственными служащими, предпринимателями, юристами и другими специалистами, повседневная деятельность которых связана с государственным администрированием или консультированием по нормативно-разрешительным процедурам, методология «Ведения бизнеса» предоставляет широкие возможности. Прежде всего, данная методология основана на фактической информации о требованиях законов и нормативных актов и предусматривает возможность многократного взаимодействия с респондентами на местах в целях разъяснения потенциально неверных толкований различных вопросов. Репрезентативность выборки респондентов не представляет проблемы, поскольку тексты соответствующих законов и нормативных актов компилируются, а правильность ответов на вопросы проверяется. Кроме того, описываемая методика не предполагает существенных затрат, поэтому данные по различным экономикам собираются в одну большую Базу данных, которая лежит в основе как

глобального доклада «Ведение бизнеса – 2009», в котором приведены данные по 181 стране, так и настоящего доклада, охватывающего всего 10 городов России. Поскольку в процессе сбора данных применяются одни и те же стандартные допущения, которые являются прозрачными и легко тиражируемыми, сравнения и контрольные показатели применимы к различным странам и городам. Полученные данные позволяют определить не только глубину проблем, но и их источники, что дает возможность лицам, определяющим политику, разрабатывать реформы более эффективно.

При интерпретации данных необходимо учитывать четыре ограничения, которые заложены в используемой в исследовании «Ведение бизнеса» методологии. Во-первых, полученные данные относятся к предприятиям, расположенным в конкретном городе, и, возможно, не отражают нормативно-правовую практику, действующую в других регионах страны. Во-вторых, данные зачастую касаются главным образом предприятий конкретной формы собственности, в частности компаний с ограниченной ответственностью определенного размера; соответственно, они не будут репрезентативными в отношении регулирования других предприятий, например индивидуальных частных предприятий. В-третьих, показатель времени в определенной мере основан на суждениях и оценках опрошенных специалистов, что предполагает определенную степень субъективности. Поэтому, в случае расхождения оценок, полученных от различных респондентов, указанные в исследовании временные показатели представляют усредненные значения не-

скольких ответов, полученных на базе общих допущений в рамках стандартного случая, изучаемого «Ведением бизнеса». В-четвертых, методология предполагает, что предприятие полностью в курсе предъявляемых требований и не тратит лишнего времени на выполнение соответствующих процедур. На практике выполнение процедуры может занимать больше времени, если руководство предприятия не обладает полной информацией или не способно действовать точно и без промедления.

Чтобы задать вопрос по методике и данным, выберите функцию “Ask a Question” в меню интернет-сайта «Doing Business» (<http://www.doingbusiness.org>). На сайте регулярно размещаются обновленные показатели, а также любые уточнения или изменения ранее опубликованных данных.

## СОЗДАНИЕ КОМПАНИИ

В исследовании «Ведение бизнеса» учитываются все процедуры, которые должны быть соблюдены предпринимателем, приступающим к созданию промышленной или торговой компании в полном соответствии с требованиями законодательства. Эти процедуры включают получение всех необходимых лицензий и разрешений, оформление всех требуемых уведомлений, удостоверений и регистраций в соответствующих органах в отношении компании и ее сотрудников.

После изучения законов, нормативных актов и общедоступной информации, касающихся создания компании, определяется подробный перечень процедур с указанием сроков и затрат, необходимых



для прохождения каждой процедуры в обычных условиях, а также требований в отношении минимальной оплаченной части уставного капитала. Затем соответствующие данные оформляются и проверяются местными юристами, оказывающими услуги по регистрации компаний, и государственными служащими.

Кроме того, осуществляется сбор информации о последовательности выполнения процедур и возможности их одновременного выполнения. Предполагается, что вся необходимая информация доступна, и все ведомства, имеющие отношение к созданию компании, не являются корумпированными. В случае, если мнения местных экспертов расходятся, изучение вопроса продолжается до окончательного согласования всех данных.

Для обеспечения сопоставимости данных для различных стран используются некоторые допущения в отношении компаний и процедур.

### ДОПУЩЕНИЯ В ОТНОШЕНИИ КОМПАНИИ

Компания:

- Является обществом с ограниченной ответственностью. Если в стране возможна деятельность нескольких видов компаний с ограниченной ответственностью, то рассматривается наиболее распространенная в данной стране форма таких компаний. Получить информацию о наиболее распространенной форме компании можно у юристов, оказывающих услуги по регистрации компаний, или в органах статистики.
- Работает в избранных городах страны.
- Является на 100 процентов отечественной компанией и принадлежит пяти владельцам, ни один из которых не является юридическим лицом.
- Начальный капитал компании в 10 раз превышает доход на душу населения по состоянию на конец 2006 года и полностью оплачен наличными.
- Осуществляет общую производственную или коммерческую деятельность, такую как производство или продажа товаров или услуг населению. Компания не занимается внешнеэкономической деятельностью и не связана с продукцией, в отношении которой действует особый налоговый режим, в частности со спиртными напитками или табачными

изделиями. Компания не использует производственные процессы, обуславливающие сильное загрязнение окружающей среды.

- Арендует производственные и офисные помещения и не владеет недвижимостью.
- Не соответствует критериям для получения каких-либо специальных привилегий или для участия в программах по стимулированию инвестиций.
- Через месяц после начала деятельности штат компании составляет не менее 10 и не более 50 сотрудников; все сотрудники являются гражданами данной страны.
- Величина оборота компании превышает доход на душу населения не менее чем в 100 раз.
- Устав компании составляет не менее 10 страниц.

### ПРОЦЕДУРЫ

Термин «процедура» определяется как любого рода взаимодействие учредителя компании с третьими сторонами (в частности, государственными органами, юристами, аудиторами и нотариусами). Данное определение не применимо к взаимодействию учредителей компании или ее должностных лиц с сотрудниками. Процедуры, которые выполняются в том же здании, но в различных офисах, считаются отдельными процедурами. Если учредители должны посетить один и тот же офис несколько раз с целью выполнения различных последовательных процедур, каждая из таких процедур считается отдельной. Предполагается, что все процедуры выполняются непосредственно учредителями без участия посредников, помощников, аудиторов или юристов, за исключением тех случаев, когда законом предусмотрено обязательное участие третьих лиц. В случае использования услуг специалистов процедуры, выполняемые такими специалистами в интересах компании, учитываются отдельно.

Учитываются все процедуры, официально предусмотренные до и после регистрации юридического лица.

Также учитываются официально предусмотренные процедуры по переписке и взаимодействию с государственными органами. В частности, если необходимо наличие печати или штампа компании на официальных документах, к примеру, на налоговой декларации, учитывается получение печати или штампа. Аналогичным образом, если компания должна открыть

банковский счет до регистрации в целях уплаты налога с оборота или НДС, данная операция учитывается как процедура. Сокращенные или упрощенные процедуры учитываются только при условии соответствия четырем критериям: законность, общедоступность, использование большинством компаний, значительные задержки в случае их неприменения.

Учитываются только те процедуры, которые являются обязательными для всех компаний. Процедуры, специфичные для определенной отрасли, исключаются. К примеру, процедуры соблюдения требований природоохранного законодательства учитываются только в тех случаях, когда они применимы ко всем компаниям, осуществляющим коммерческую или производственную деятельность общего профиля. Процедуры, выполняемые компанией с целью подключения к услугам электро-, водо- и газоснабжения и удаления отходов, не учитываются.

### СРОКИ

Срок исчисляется в календарных днях. Показатель означает средний по продолжительности период времени, который, как указывают юристы, оказывающие услуги по регистрации компаний, необходим для выполнения процедуры с минимальным последующим согласованием в государственных органах и не требует внесения дополнительной платы. Предполагается, что выполнение каждой процедуры занимает как минимум один день. Хотя процедуры могут выполняться одновременно, они не могут быть начаты в один день. Процедура считается завершенной на момент получения компанией окончательного документа, в частности свидетельства о регистрации компании или идентификационного номера налогоплательщика. Если выполнение процедуры может быть ускорено за дополнительную плату, выбирается наиболее быстрый вариант выполнения процедуры. Предполагается, что предприниматель действует без промедлений и намерен завершить все оставшиеся процедуры как можно скорее. Время, затрачиваемое предпринимателем на сбор информации, не учитывается. Предполагается, что предприниматель изначально в курсе всех правил и последовательности процедур создания компании, но еще не вступал в контакт с официальными лицами.

## СТОИМОСТЬ

Стоимость исчисляется в процентах от показателя дохода на душу населения для конкретной страны. В стоимость включены все официальные сборы и комиссионные вознаграждения юристов и специалистов, предоставление услуг которых предусмотрено законом. Сбор за приобретение и оформление учетных документов компании учитываются в том случае, если соответствующие транзакции предусмотрены законом. Расчет затрат производится с учетом положений закона о компаниях, коммерческого кодекса и конкретных нормативных актов, а также преискурнтов комиссионных сборов. В отсутствие таких преискурнтов сведения, полученные от государственных служащих, принимаются в качестве официальных данных. При отсутствии таких сведений, используются оценки, осуществленные юристами, оказывающими услуги по регистрации компаний. В случае если такие юристы дают различные оценки, используется среднее значение. Взятки никогда не учитываются при расчете затрат.

## МИНИМАЛЬНАЯ ОПЛАЧЕННАЯ ЧАСТЬ УСТАВНОГО КАПИТАЛА

Требование в отношении минимальной оплаченной части уставного капитала означает сумму, которую предприниматель должен депонировать в банке до регистрации компании и до истечения трех месяцев после подачи заявки на регистрацию компании и которая исчисляется в процентах от показателя дохода на душу населения для конкретной страны. Как правило, соответствующая сумма указана в коммерческом кодексе или в законе о компаниях. Во многих странах существует требование в отношении минимальной суммы уставного капитала, но при этом компаниям предоставлена возможность частичной оплаты этой суммы до регистрации, при условии, что остальная часть будет оплачена после первого года деятельности. В Германии на июнь 2007 года минимальная сумма уставного капитала для компаний с ограниченной ответственностью составляла 25 000 евро, при этом до регистрации необходимо было внести не менее 12 500 евро. Соответственно, для Германии минимальная оплаченная часть уставного капитала составляет 12 500 евро, что соответствует 42,8 процента от дохода на душу населения. В Сербии минимальная сумма капитала составляет 500 евро, и до регистрации необходимо внести только

половину этой суммы. Соответственно, для Сербии учитывается сумма в размере 250 евро, что соответствует 8 процентам от дохода на душу населения.

*Данная методика разработана в издании Djankov and others (2002) и применяется в настоящем исследовании с незначительными изменениями.*

## ПОЛУЧЕНИЕ РАЗРЕШЕНИЙ НА СТРОИТЕЛЬСТВО

В рамках исследования «Ведение бизнеса» были проанализированы все процедуры, которые должна пройти строительная компания для того, чтобы построить стандартное складское помещение. Данные процедуры включают предоставление в соответствующие органы всех документов по конкретному проекту (в частности, плана здания и карты строительного участка); получение всех необходимых согласований, лицензий, разрешений и сертификатов; отправку всех необходимых уведомлений и проведение всех необходимых проверок. Данное исследование также рассматривает процедуры, необходимые для того, чтобы обеспечить подключение ко всем инженерным коммуникациям. Также рассматриваются процедуры регистрации имущества, с тем чтобы оно могло быть передано или использовано в качестве залога. В рамках исследования процесс строительства склада разделяется на отдельные процедуры и производится подсчет временных и финансовых затрат на фактическое прохождение каждой процедуры в нормальных условиях.

Информацию предоставляли специалисты в области лицензирования строительных работ, включая архитекторов, юристов по вопросам строительства, сотрудников строительных фирм, поставщиков коммунальных услуг и государственных служащих, занимающихся вопросами регулирования строительной деятельности, в том числе выдачей разрешений и проведением проверок. Для обеспечения сопоставимости данных разных стран используются некоторые допущения в отношении компании, проекта строительства склада и процедур.

## ДОПУЩЕНИЯ В ОТНОШЕНИИ СТРОИТЕЛЬНОЙ КОМПАНИИ

Предприятие БилдКо:

- Является обществом с ограниченной ответственностью.
- Работает в избранных городах страны.
- Является на 100 процентов отечественной частной компанией.
- Принадлежит пяти владельцам, ни один из которых не является юридическим лицом.
- Имеет все необходимые лицензии и обеспечила полное страхование для реализации строительных проектов, таких как строительство складов.
- Имеет штат из 60 сотрудников, состоящий из строителей и иных сотрудников; все работники компании являются гражданами данной страны и обладают достаточными техническими знаниями и профессиональным опытом, чтобы получить лицензии и разрешения, необходимые для работы в строительной отрасли.
- По крайней мере один из сотрудников компании является лицензированным архитектором и членом местной ассоциации архитекторов.
- Уплатило все налоги и обеспечило необходимое страхование в отношении основной сферы своей деятельности (в частности, страхование строительных рабочих от несчастных случаев и страхование ответственности перед третьими лицами).
- Владеет земельным участком, на котором будет построен склад.

## ДОПУЩЕНИЯ В ОТНОШЕНИИ ПРОЕКТА СТРОИТЕЛЬСТВА СКЛАДА

Склад:

- Имеет два надземных этажа и общую площадь около 14 000 кв. футов (1300,6 кв. метра). Высота каждого этажа составляет 9 футов 10 дюймов (3 метра).
- Имеет подъездные пути и находится на периферии самого густонаселенного города страны/региона (то есть на окраине, но в пределах официальных границ города). Склад не располагается в особой экономической или промышленной зоне.
- Расположен на земельном участке площадью 10 000 кв. футов (929 кв. метров), который находится в 100-процентной собственности строительной компании и зареги-

стрирован в земельном кадастре и реестре земельных участков.

- Является новым строением (ранее на данном участке строительство не велось).
- Имеет полный пакет архитектурных и технических планов, подготовленных архитектором с соответствующей лицензией.
- Будет подключен к следующим инженерным коммуникациям: сетям электроснабжения, водоснабжения, канализации (канализационная система, канализационный отстойник или эквивалентный вариант) и к одной наземной телефонной линии. Длина линии подсоединения к каждой из инженерных коммуникаций составит 32 фута 10 дюймов (10 метров).
- Будет подсоединен к сети энергоснабжения, обеспечивающей ток в 10 ампер, и будет потреблять 140 киловатт электроэнергии.
- Будет потреблять до 100 кубометров воды ежедневно.
- Будет использоваться для складских операций общего назначения, таких, например, как хранение книг или канцелярских товаров. Склад не будет использоваться для хранения товаров и изделий, требующих специальных условий, в частности для хранения продуктов питания, химических препаратов или фармацевтической продукции.
- Будет оснащен всем техническим оборудованием, необходимым для нормального функционирования склада.
- Строительство займет 30 недель (без учета любых задержек, вызванных административными или регуляторными требованиями).

## ПРОЦЕДУРЫ

Под процедурой понимается любое взаимодействие сотрудников или руководителей компании с третьими сторонами, в том числе с государственными учреждениями, нотариусами, службами по регистрации земельных участков, кадастром, поставщиками коммунальных услуг, государственными и частными инспекторами, техническими экспертами, за исключением архитекторов и инженеров, работающих в компании. Взаимодействие между сотрудниками компании, касающееся, в частности, разработки планов склада и проведения проверок сотрудниками компании, не рассматривается в качестве

процедуры. Учитываются выполняемые компанией процедуры по подключению к сетям электроснабжения, водоснабжения, к телефонной сети и канализации. Учитываются все процедуры, которые в законодательном порядке или на практике установлены для строительства склада, в том числе те, которые в исключительных случаях можно не проходить.

## СРОКИ

Сроки указываются в календарных днях. Данный показатель отражает средний период времени, который местные эксперты расценивают как необходимый для практического прохождения процедуры. Предполагается, что прохождение каждой процедуры занимает как минимум один день. Если прохождение какой-либо процедуры может быть ускорено за дополнительную плату, учитывается вариант ускоренной процедуры. Предполагается, что строительная компания действует без промедлений и намерена завершить все оставшиеся процедуры как можно скорее. Время, которое строительная компания тратит на сбор информации, не учитывается. Предполагается, что строительная компания изначально осведомлена обо всех требованиях и нормах в отношении строительства и о последовательности процедур.

## СТОИМОСТЬ

Стоимость выражается в процентах от дохода на душу населения в конкретной стране. Учитываются только официальные комиссионные и сборы. Фиксируются все комиссионные и сборы, выплачиваемые при прохождении процедур, необходимых для выполнения требований закона при строительстве склада, включая затраты на получение разрешений на использование земельного участка, затраты на утверждение проектно-строительной документации, на проведение проверок до, в процессе и после строительства, на подключение к инженерным коммуникациям и на регистрацию складского имущества. Учитываются также разовые налоговые платежи в связи с завершением строительства склада. В качестве источника информации о затратах используются строительные нормы и правила, сведения, предоставленные местными экспертами, конкретные правила, нормы и прецеденты комиссионных и сборов. В случае если несколько местных экспертов дают различные оценки, используется их среднее значение.

## РЕГИСТРАЦИЯ СОБСТВЕННОСТИ

В рамках исследования «Ведение бизнеса» учитывается вся последовательность процедур, которые должны быть выполнены компанией в случае покупки участка земли и здания, что предусматривает передачу прав собственности на имущество другой компанией, так чтобы покупатель мог использовать данное имущество для расширения деятельности, в качестве залога при получении новых кредитов либо, при необходимости, для продажи другой компании. Учитывается каждая процедура, выполнение которой предусмотрено законом или является практической необходимостью, независимо от того, кто обязан пройти соответствующую процедуру – продавец, покупатель или третья сторона, действующая от имени одной из сторон. Информация о процедурах, включая информацию о сроках и стоимости прохождения процедур, предоставляется местными юристами по вопросам прав собственности, нотариусами и представителями ведомств, осуществляющих регистрацию прав собственности.

Для обеспечения сопоставимости данных по различным странам используются определенные допущения в отношении сторон, совершающих сделку, имущества и процедур.

## ДОПУЩЕНИЯ В ОТНОШЕНИИ СТОРОН СДЕЛКИ

Стороны (покупатель и продавец):

- Являются обществами с ограниченной ответственностью.
- Работают в избранных городах страны.
- Являются на 100 процентов ответственными частными компаниями.
- Имеют штат из 50 сотрудников, все они являются гражданами данной страны.
- Осуществляют коммерческую деятельность общего профиля.

## ДОПУЩЕНИЯ В ОТНОШЕНИИ ИМУЩЕСТВА

Имущество:

- Имеет стоимость в 50 раз выше дохода на душу населения. Цена продажи равна стоимости.
- Полностью принадлежит продавцу.
- Не обременено залогами и на протяжении последних 10 лет имело одного владельца.

- Зарегистрировано в реестре земельных участков или кадастре, либо и там и там, и не является предметом споров в отношении прав собственности.
- Расположено в черте города, в коммерческой зоне, отсутствует необходимость перезонирования.
- Представляет собой земельный участок и здание. Площадь земельного участка составляет 6000 кв. футов (557,4 кв. метра). На участке расположен двухэтажный склад площадью 10 000 кв. футов (929 кв. метров). Склад был построен 10 лет назад, находится в хорошем состоянии, в отношении него соблюдаются все стандарты безопасности, строительные нормы и прочие законные требования. Право собственности на землю и здание будет передано во всей совокупности.
- После приобретения не подлежит реконструкции и достройке.
- На земельном участке нет деревьев, природных источников воды, природных ресурсов или исторических памятников любого рода.
- Не будет использовано для особых целей, поэтому нет необходимости в получении специальных разрешений, таких как разрешение на жилищное строительство, строительство промышленных предприятий, хранение отходов или на определенные виды сельскохозяйственной деятельности.
- Никем не занято (законно или незаконно), другие лица не имеют в нем какого-либо признаваемого законом интереса.

## ПРОЦЕДУРЫ

Под процедурой понимается любое взаимодействие покупателя или продавца имущества, либо их агентов (если наличие агента требуется на практике или предусмотрено законом), либо имущества с третьими сторонами, в том числе с государственными учреждениями, инспекторами, нотариусами и юристами. Взаимодействие между сотрудниками и должностными лицами компании не учитывается. Учитываются все процедуры, которые в законодательном порядке или на практике установлены для регистрации собственности, в том числе те, которые в исключительных случаях можно не проходить. Предполагается, что покупатель использует все законные варианты наискорейшего прохождения процедур, которые используются большинством владельцев имущества. Хотя покупатель при необходимости может использовать

юристов или иных специалистов в процессе регистрации, предполагается, что он использует стороннего посредника только в тех случаях, когда это является требованием практики или закона.

## СРОКИ

Сроки указываются в календарных днях. Данный показатель отражает средний период времени, который юристы по вопросам собственности, нотариусы или осуществляющие регистрацию должностные лица указывают как необходимый для завершения процедуры. Предполагается, что прохождение каждой процедуры занимает как минимум один день. Хотя процедуры могут выполняться одновременно, они не могут быть начаты в один день. Предполагается, что покупатель действует без промедлений и намерен завершить все оставшиеся процедуры как можно скорее. Если прохождение процедуры может быть ускорено за дополнительную плату, учитывается вариант ускоренной процедуры, если он является законным и используется большинством владельцев имущества. Если процедуры могут выполняться одновременно, предполагается, что они выполняются именно таким образом. Предполагается, что заинтересованные стороны изначально осведомлены обо всех требованиях и нормах и о последовательности процедур. Время, потраченное на сбор информации, не учитывается.

## СТОИМОСТЬ

Стоимость выражается в процентах от стоимости имущества, и предполагается, что стоимость имущества превышает доход на душу населения в 50 раз. Учитываются только официальные платежи, предусмотренные законом, включая пошлины и сборы, налог на передачу собственности, гербовые сборы и иные платежи органу по регистрации собственности, нотариусам, государственным учреждениям или юристам. Другие налоги, в частности налог на увеличение стоимости капитала и налог на добавленную стоимость, не учитываются. Учитываются расходы, понесенные как продавцом, так и покупателем. В случае если различные источники дают различные оценки, используется среднее значение.

## МЕЖДУНАРОДНАЯ ТОРГОВЛЯ

В рамках исследования «Ведение бизнеса» рассматриваются процедурные требования в отношении экспорта и импорта стандартных товаров и грузов при доставке морским транспортом. Учитываются все официальные процедуры по экспорту и импорту товаров, начиная с заключения двумя сторонами контракта на поставку товаров, с указанием сроков и стоимости прохождения процедур. Учитываются также все документы, необходимые для таможенной очистки товаров при пересечении ими границы. Применительно к экспорту товаров учитываются процедуры, начиная с упаковки товаров на предприятии до их отправки из порта отправления. Применительно к импорту товаров учитываются процедуры с момента прибытия судна в порт назначения до доставки груза на склад предприятия. Оплата производится аккредитивом.

Местные экспедиторские фирмы, судходные компании, таможенные агенты и должностные лица порта предоставляют информацию о необходимых документах, стоимости и сроках прохождения каждой процедуры. Для обеспечения сопоставимости данных по различным странам используются некоторые допущения в отношении компаний и товаров. Расходы на внутренние перевозки определяются на основе километража. Срок получения аккредитива считается с момента подачи первой заявки, документооборот между транспортной компанией и коммерсантом не учитывается.

## ДОПУЩЕНИЯ В ОТНОШЕНИИ КОМПАНИИ

Компания:

- Имеет 60 или более сотрудников.
- Работает в избранных городах страны.
- Является частной компанией с ограниченной ответственностью. Не ведет операций в зоне производства товаров на экспорт или в промышленной зоне, на которую распространяются специальные льготы по экспорту или импорту.
- Является отечественной компанией, не имеющей иностранных владельцев.
- Объем экспорта составляет более 10 процентов от общего объема ее продаж.



## **ДОПУЩЕНИЯ В ОТНОШЕНИИ ТОВАРОВ**

- Товары транспортируются в 20-футовых, полностью заполненных контейнерах для перевозки сухих грузов.

### Продукция:

- Не является опасной и не включает предметы военного назначения.
- Не требует охлаждения или иных особых условий транспортировки.
- К продукции не применимы специальные требования фитосанитарного контроля либо специальные требования в отношении безопасности для окружающей среды, помимо общепринятых международных стандартов.

## **ДОКУМЕНТЫ**

Учитываются все документы, необходимые для экспорта и импорта товаров. Предполагается, что контракт согласован и подписан сторонами. Учитываются банковские документы, таможенные декларации, документы таможенной очистки, документы, оформляемые в порту, лицензии на импорт и другие официальные документы, которые стороны предоставляют друг другу. Документы, подаваемые одновременно, считаются различными документами, оформляемыми в один и тот же период времени.

## **СРОКИ**

Сроки указываются в календарных днях. Исчисление срока начинается с момента начала прохождения процедуры и заканчивается моментом ее завершения. Если прохождение процедуры может быть ускорено за дополнительную плату, учитывается вариант ускоренной процедуры, при условии что он является законным. Предполагается, что экспортер и импортер действуют без промедлений и намерены завершить все оставшиеся процедуры как можно скорее. Процедуры, которые могут проходить параллельно, учитываются как одновременные. Учитывается время ожидания между прохождением процедур, в частности, во время разгрузки груза.

## **СТОИМОСТЬ**

Стоимость включает комиссионные сборы, взимаемые за транспортировку 20-футового контейнера, в долларах США. Учитываются все комиссионные сборы, связанные с прохождением процедур по экспорту или импорту товаров. К ним относятся расходы на оформление документов, административные сборы по таможенной очистке и техническому контролю, расходы на погрузку и разгрузку на терминале и расходы на внутренние перевозки. Не учитываются тарифы и торговые пошлины. Учитываются только официальные расходы.

*Данная методика разработана в издании Djankov, Freund and Pham (2008) и применяется в настоящем исследовании с незначительными изменениями.*

**ПОКАЗАТЕЛИ  
ИССЛЕДОВАНИЯ  
«ВЕДЕНИЕ  
БИЗНЕСА»**

## Создание компании

	Процедуры (кол во)	Срок (в днях)	Стоимость (в % от дохода на душу населения)	Место в рейтинге
Воронеж	14	24	1,8	5
Иркутск	13	23	1,9	3
Казань	10	34	1,3	2
Москва	9	30	2,7	8
Пермь	10	36	2,2	10
Петрозаводск	10	37	2,1	6
Ростов-на-Дону	13	22	1,6	1
Санкт-Петербург	11	29	2,2	9
Тверь	10	27	2,1	3
Томск	13	24	2,2	7

## Получение разрешений на строительство

	Процедуры (кол во)	Срок (в днях)	Стоимость (в % от дохода на душу населения)	Место в рейтинге
	48	1207	399,1	9
	26	304	487,4	3
	23	350	396,1	2
	54	704	2 612,8	10
	24	263	1 060,2	3
	28	365	270,3	3
	22	194	272,9	1
	29	299	2 116,2	8
	26	390	826,9	7
	44	233	502,1	6

## Регистрация собственности

	Процедуры (кол во)	Срок (в днях)	Стоимость (в % от Дохода на душу населения)	Место в рейтинге
Воронеж	5	56	0,27	9
Иркутск	6	51	0,24	8
Казань	5	80	0,15	2
Москва	6	52	0,2	7
Пермь	6	51	0,2	3
Петрозаводск	7	52	0,18	3
Ростов-на-Дону	5	61	0,35	10
Санкт-Петербург	6	117	0,17	6
Тверь	6	48	0,16	1
Томск	6	47	0,24	5

## Международная торговля

Документы для экспорта товаров (кол во)	Срок прохождения экспортной процедуры (в днях)	Стоимость прохождения экспортной процедуры (в долл, США за контейнер)	Документы для импорта товаров (кол во)	Срок прохождения импортной процедуры (в днях)	Стоимость прохождения импортной процедуры (в долл, США за контейнер)	Место в рейтинге
8	28	1 660	13	23	1 660	7
8	31	1 225	13	35	1 450	6
8	24	1 550	13	27	1 650	9
8	36	2 150	13	36	2 150	10
8	31	1 600	13	25	1 600	8
8	27	1 050	13	35	933	2
8	27	1 288	13	25	1 347	2
8	26	1 350	13	24	1 400	1
8	28	1 460	13	24	1 588	5
8	28	1 250	13	34	1 318	4

**Воронеж**

Воронежская область		Ведение бизнеса (место в рейтинге)	9
<b>Создание компании (место в рейтинге)</b>	5	<b>Регистрация собственности (место в рейтинге)</b>	9
Процедуры (кол-во)	14	Процедуры (кол-во)	5
Срок (в днях)	24	Срок (в днях)	56
Стоимость (в % от дохода на душу населения)	1,8	Стоимость (в % от стоимости имущества)	0,27
<b>Получение разрешений на строительство (место в рейтинге)</b>	9	<b>Международная торговля (место в рейтинге)</b>	7
Процедуры (кол-во)	48	Документы для экспорта товаров (кол-во)	8
Срок (в днях)	1 207	Срок прохождения экспортной процедуры (в днях)	28
Стоимость (в % от дохода на душу населения)	399,1	Стоимость прохождения экспортной процедуры (в долл. США за контейнер)	1 660
		Документы для импорта товаров (кол-во)	13
		Срок прохождения импортной процедуры (в днях)	23
		Стоимость прохождения импортной процедуры (в долл. США за контейнер)	1 660

**Иркутск**

Иркутская область		Ведение бизнеса (место в рейтинге)	6
<b>Создание компании (место в рейтинге)</b>	3	<b>Регистрация собственности (место в рейтинге)</b>	8
Процедуры (кол-во)	13	Процедуры (кол-во)	6
Срок (в днях)	23	Срок (в днях)	51
Стоимость (в % от дохода на душу населения)	1,9	Стоимость (в % от стоимости имущества)	0,24
<b>Получение разрешений на строительство (место в рейтинге)</b>	3	<b>Международная торговля (место в рейтинге)</b>	6
Процедуры (кол-во)	26	Документы для экспорта товаров (кол-во)	8
Срок (в днях)	304	Срок прохождения экспортной процедуры (в днях)	31
Стоимость (в % от дохода на душу населения)	487,4	Стоимость прохождения экспортной процедуры (в долл. США за контейнер)	1 225
		Документы для импорта товаров (кол-во)	13
		Срок прохождения импортной процедуры (в днях)	35
		Стоимость прохождения импортной процедуры (в долл. США за контейнер)	1 450

**Казань**

Республика Татарстан		Ведение бизнеса (место в рейтинге)	1
<b>Создание компании (место в рейтинге)</b>	2	<b>Регистрация собственности (место в рейтинге)</b>	2
Процедуры (кол-во)	10	Процедуры (кол-во)	5
Срок (в днях)	34	Срок (в днях)	80
Стоимость (в % от дохода на душу населения)	1,3	Стоимость (в % от стоимости имущества)	0,15
<b>Получение разрешений на строительство (место в рейтинге)</b>	2	<b>Международная торговля (место в рейтинге)</b>	9
Процедуры (кол-во)	23	Документы для экспорта товаров (кол-во)	8
Срок (в днях)	350	Срок прохождения экспортной процедуры (в днях)	24
Стоимость (в % от дохода на душу населения)	396,1	Стоимость прохождения экспортной процедуры (в долл. США за контейнер)	1 550
		Документы для импорта товаров (кол-во)	13
		Срок прохождения импортной процедуры (в днях)	27
		Стоимость прохождения импортной процедуры (в долл. США за контейнер)	1 650

**Москва**

		Ведение бизнеса (место в рейтинге)	10
<b>Создание компании (место в рейтинге)</b>	8	<b>Регистрация собственности (место в рейтинге)</b>	7
Процедуры (кол-во)	9	Процедуры (кол-во)	6
Срок (в днях)	30	Срок (в днях)	52
Стоимость (в % от дохода на душу населения)	2,7	Стоимость (в % от стоимости имущества)	0,2
<b>Получение разрешений на строительство (место в рейтинге)</b>	10	<b>Международная торговля (место в рейтинге)</b>	10
Процедуры (кол-во)	54	Документы для экспорта товаров (кол-во)	8
Срок (в днях)	704	Срок прохождения экспортной процедуры (в днях)	36
Стоимость (в % от дохода на душу населения)	2 612,8	Стоимость прохождения экспортной процедуры (в долл. США за контейнер)	2 150
		Документы для импорта товаров (кол-во)	13
		Срок прохождения импортной процедуры (в днях)	36
		Стоимость прохождения импортной процедуры (в долл. США за контейнер)	2 150



<b>Пермь</b>		<b>Ведение бизнеса (место в рейтинге)</b>	
Пермский край			7
<b>Создание компании (место в рейтинге)</b>	10	<b>Регистрация собственности (место в рейтинге)</b>	3
Процедуры (кол-во)	10	Процедуры (кол-во)	6
Срок (в днях)	36	Срок (в днях)	51
Стоимость (в % от дохода на душу населения)	2,2	Стоимость (в % от стоимости имущества)	0,2
<b>Получение разрешений на строительство (место в рейтинге)</b>	3	<b>Международная торговля (место в рейтинге)</b>	8
Процедуры (кол-во)	24	Документы для экспорта товаров (кол-во)	8
Срок (в днях)	263	Срок прохождения экспортной процедуры (в днях)	31
Стоимость (в % от дохода на душу населения)	1 060,2	Стоимость прохождения экспортной процедуры (в долл. США за контейнер)	1 600
		Документы для импорта товаров (кол-во)	13
		Срок прохождения импортной процедуры (в днях)	25
		Стоимость прохождения импортной процедуры (в долл. США за контейнер)	1 600
<b>Петрозаводск</b>		<b>Ведение бизнеса (место в рейтинге)</b>	
Республика Карелия			3
<b>Создание компании (место в рейтинге)</b>	6	<b>Регистрация собственности (место в рейтинге)</b>	3
Процедуры (кол-во)	10	Процедуры (кол-во)	7
Срок (в днях)	37	Срок (в днях)	52
Стоимость (в % от дохода на душу населения)	2,1	Стоимость (в % от стоимости имущества)	0,18
<b>Получение разрешений на строительство (место в рейтинге)</b>	3	<b>Международная торговля (место в рейтинге)</b>	2
Процедуры (кол-во)	28	Документы для экспорта товаров (кол-во)	8
Срок (в днях)	365	Срок прохождения экспортной процедуры (в днях)	27
Стоимость (в % от дохода на душу населения)	270,3	Стоимость прохождения экспортной процедуры (в долл. США за контейнер)	1 050
		Документы для импорта товаров (кол-во)	13
		Срок прохождения импортной процедуры (в днях)	35
		Стоимость прохождения импортной процедуры (в долл. США за контейнер)	933
<b>Ростов-на-Дону</b>		<b>Ведение бизнеса (место в рейтинге)</b>	
Ростовская область			4
<b>Создание компании (место в рейтинге)</b>	1	<b>Регистрация собственности (место в рейтинге)</b>	10
Процедуры (кол-во)	13	Процедуры (кол-во)	5
Срок (в днях)	22	Срок (в днях)	61
Стоимость (в % от дохода на душу населения)	1,6	Стоимость (в % от стоимости имущества)	0,35
<b>Получение разрешений на строительство (место в рейтинге)</b>	1	<b>Международная торговля (место в рейтинге)</b>	2
Процедуры (кол-во)	22	Документы для экспорта товаров (кол-во)	8
Срок (в днях)	194	Срок прохождения экспортной процедуры (в днях)	27
Стоимость (в % от дохода на душу населения)	272,9	Стоимость прохождения экспортной процедуры (в долл. США за контейнер)	1 288
		Документы для импорта товаров (кол-во)	13
		Срок прохождения импортной процедуры (в днях)	25
		Стоимость прохождения импортной процедуры (в долл. США за контейнер)	1 347
<b>Санкт-Петербург</b>		<b>Ведение бизнеса (место в рейтинге)</b>	
			8
<b>Создание компании (место в рейтинге)</b>	9	<b>Регистрация собственности (место в рейтинге)</b>	6
Процедуры (кол-во)	11	Процедуры (кол-во)	6
Срок (в днях)	29	Срок (в днях)	117
Стоимость (в % от дохода на душу населения)	2,2	Стоимость (в % от стоимости имущества)	0,17
<b>Получение разрешений на строительство (место в рейтинге)</b>	8	<b>Международная торговля (место в рейтинге)</b>	1
Процедуры (кол-во)	29	Документы для экспорта товаров (кол-во)	8
Срок (в днях)	299	Срок прохождения экспортной процедуры (в днях)	26
Стоимость (в % от дохода на душу населения)	2 116,2	Стоимость прохождения экспортной процедуры (в долл. США за контейнер)	1 350
		Документы для импорта товаров (кол-во)	13
		Срок прохождения импортной процедуры (в днях)	24
		Стоимость прохождения импортной процедуры (в долл. США за контейнер)	1 400

**Тверь**

Тверская область		Ведение бизнеса (место в рейтинге)	
<b>Создание компании (место в рейтинге)</b>	3	<b>Регистрация собственности (место в рейтинге)</b>	1
Процедуры (кол-во)	10	Процедуры (кол-во)	6
Срок (в днях)	27	Срок (в днях)	48
Стоимость (в % от дохода на душу населения)	2,1	Стоимость (в % от стоимости имущества)	0,16
<b>Получение разрешений на строительство (место в рейтинге)</b>	7	<b>Международная торговля (место в рейтинге)</b>	5
Процедуры (кол-во)	26	Документы для экспорта товаров (кол-во)	8
Срок (в днях)	390	Срок прохождения экспортной процедуры (в днях)	28
Стоимость (в % от дохода на душу населения)	826,9	Стоимость прохождения экспортной процедуры (в долл. США за контейнер)	1 460
		Документы для импорта товаров (кол-во)	13
		Срок прохождения импортной процедуры (в днях)	24
		Стоимость прохождения импортной процедуры (в долл. США за контейнер)	1 588

**Томск**

Томская область		Ведение бизнеса (место в рейтинге)	
<b>Создание компании (место в рейтинге)</b>	7	<b>Регистрация собственности (место в рейтинге)</b>	5
Процедуры (кол-во)	13	Процедуры (кол-во)	6
Срок (в днях)	24	Срок (в днях)	47
Стоимость (в % от дохода на душу населения)	2,2	Стоимость (в % от стоимости имущества)	0,24
<b>Получение разрешений на строительство (место в рейтинге)</b>	6	<b>Международная торговля (место в рейтинге)</b>	4
Процедуры (кол-во)	44	Документы для экспорта товаров (кол-во)	8
Срок (в днях)	233	Срок прохождения экспортной процедуры (в днях)	28
Стоимость (в % от дохода на душу населения)	502,1	Стоимость прохождения экспортной процедуры (в долл. США за контейнер)	1 250
		Документы для импорта товаров (кол-во)	13
		Срок прохождения импортной процедуры (в днях)	34
		Стоимость прохождения импортной процедуры (в долл. США за контейнер)	1 318

# ПЕРЕЧЕНЬ ПРОЦЕДУР

## Создание компании

*Правовая форма: общество с ограниченной ответственностью (ООО)*

*Минимальный капитал: 10 000 рублей, оплачиваемые полностью в течение первого года существования предприятия; 50% (5 000 рублей) подлежат оплате до государственной регистрации*

*Процедуры, которые могут осуществляться одновременно: 1-2-3, 5-6-7-8-9, 12-13*

Процедура (в обобщенной форме)	Участники	Срок (в рабочих днях)	Стоимость (в рублях) <sup>1</sup>	Примечания
1 Внесение уставного капитала – открытие временного счета в банке	Банк по выбору учредителя	1-2	5 000	50% при регистрации, минимальный капитал – 10 000 рублей
2 Оплата государственной пошлины за государственную регистрацию юридического лица	Банк по выбору учредителя	1	- [см. #4]	Государственная пошлина подлежит оплате в банке
3 Нотариальное заверение подписи на заявлении о государственной регистрации	Нотариус по выбору учредителя	1	200	
4 Государственная регистрация ООО – регистрация в Едином государственном реестре юридических лиц и присвоение идентификационного номера налогоплательщика (ИНН)	Налоговая инспекция, обычно районная	5	2 000	Процедуры 4–7 могут осуществляться в службе «одного окна»
5 Регистрация в Фонде социального страхования	Фонд социального страхования	1-2	0	
6 Регистрация в Пенсионном фонде	Пенсионный фонд	1-2	0	
7 Регистрация в Фонде обязательного медицинского страхования	Фонд обязательного медицинского страхования	1-2	0	
8 Изготовление печати компании	Изготовитель печати по выбору учредителя	1-2	150 - 900	Наличие печати компании является необходимым условием открытия счета в банке
9 Регистрация в Федеральной службе государственной статистики и получение информационного письма	Федеральная служба государственной статистики («Росстат»)	1-2	0	Информационное письмо является условием открытия счета в банке
10 Нотариальное заверение учредительных документов для открытия счета в банке и нотариальное заверение подписей на банковской карточке	Нотариус по выбору учредителя	1	Около 1 220	Как правило: Подписи на банковской карточке: 200 рублей за подпись Учредительные документы: 500 рублей за устав и 500 рублей за учредительный договор, независимо от количества страниц, или 10–20 рублей за 1 страницу Свидетельство о государственной регистрации: 10 рублей Свидетельство о постановке на учет в качестве налогоплательщика: 10 рублей Банк также может заверить все необходимые документы, что устраняет необходимость использования услуг нотариуса – по выбору клиента или банка.
11 Открытие счета компании в банке	Банк по выбору учредителя	1-3	0 – 3 500	
12 Предоставление информации о номере банковского счета в Федеральную налоговую службу	Возможно почтовым отправлением	1	0 или почтовые сбор	Используется стандартная форма Не во всех городах
13 Регистрация в центре занятости и/или оформление трудовых книжек сотрудников	Центр занятости	1	0	Не во всех городах

1. Нотариусы (при оказании дополнительных услуг), банки и изготовители печатей, являясь частными предприятиями, самостоятельно устанавливают тарифы на свои услуги..

## Процедуры, необходимые для создания компании, по городам

Срок (в днях), стоимость (в рублях)

		Воронеж	Иркутск	Казань	Москва	Пермь	Петрозаводск	Ростов-на-Дону	Санкт-Петербург	Тверь	Томск
Нотариальное заверение подписей на учредительных документах	СРОК				1				1		
	СТОИМОСТЬ				2 600				600		
Внесение уставного капитала – открытие временного счета в банке	СРОК	1	3	2	1	1	2	1	3	2	2
	СТОИМОСТЬ	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Оплата государственной пошлины за государственную регистрацию юридического лица	СРОК	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
	СТОИМОСТЬ	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Нотариальное заверение подписи на заявлении о государственной регистрации	СРОК	1	1	1		1	1	1	1	1	1
	СТОИМОСТЬ	200	200	200		250	200	200	200	200	1 000
Государственная регистрация в Едином государственном реестре юридических лиц и присвоение идентификационного номера налогоплательщика (ИНН)	СРОК	8	8	18	18	22	21	8	14	11	8
	СТОИМОСТЬ	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	2 400	2 000	2 000	2 000
Проверка юридического адреса налоговой инспекцией (только в Казани)	СРОК	1									
	СТОИМОСТЬ	0									
Регистрация в Фонде социального страхования	СРОК			1							
	СТОИМОСТЬ			0							
Регистрация в Пенсионном фонде	СРОК	1	1					1			1
	СТОИМОСТЬ	0	0					0			0
Регистрация в Фонде обязательного медицинского страхования	СРОК	1	1					1			1
	СТОИМОСТЬ	0	0					0			0
Присвоение идентификационного номера налогоплательщика (только в Воронеже)	СРОК	1	1					1			1
	СТОИМОСТЬ	0	0					0			0
Изготовление печати компании	СРОК	1	1	1	1	1	1	2	1	2	2
	СТОИМОСТЬ	290	600	400	400	700	800	525	400	350	575
Регистрация в Федеральной службе государственной статистики и получение информационного письма	СРОК	1	2	3		1	1	2	1	5	1
	СТОИМОСТЬ	0	0	0		0	0	0	0	360	0
Нотариальное заверение учредительных документов, свидетельства о государственной регистрации и свидетельства о постановке на учет в качестве налогоплательщика, подписей на банковской карточке	СРОК	1	1		1	1	1	1	1	1	1
	СТОИМОСТЬ	1 060	1 420		1 200	1 560	500	420	1 200	1 060	1 020
Открытие счета компании в банке	СРОК	1	3	3	1	3	2	1	3	1	3
	СТОИМОСТЬ	600	0	400	0	600	1 200	0	500	900	400
Предоставление информации о номере банковского счета в Федеральную налоговую службу	СРОК	4	1	4	5	4	7	1	4	4	1
	СТОИМОСТЬ	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Регистрация в центре занятости и/или оформление трудовых книжек сотрудников	СРОК	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
	СТОИМОСТЬ	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Источник: База данных исследования «Ведение бизнеса»

## Получение разрешений на строительство: строительство склада

Срок (в днях), стоимость (в рублях)

		Воронеж	Иркутск	Казань	Москва	Пермь	Петрозаводск	Ростов-на-Дону	Санкт-Петербург	Тверь	Томск
<b>Процедуры, предшествующие строительству</b>											
Подача заявления на получение Акта разрешенного использования / консультация с местным архитектором	СРОК	15			1				1		25
	СТОИМОСТЬ	0			0				0		0
Топосъемка /Заклучение по ситуационному плану	СРОК	15	30	30	15	14	15	35	10	15	14
	СТОИМОСТЬ	10 000	5 000	15 000	43 680	5 000	5 100	25 000	10 000	20 000	20 000
Решение территориального органа землепользования	СРОК				15					25	1
	СТОИМОСТЬ				4 330					1 000	20 000
Решение районной земельной комиссии по землеотводу /Эскиз	СРОК			30	30					10	1
	СТОИМОСТЬ			0	0					0	0
Согласование проекта распоряжения префекта/ главы районной управы с Архитектурно-планировочным управлением (АПУ)	СРОК				7						
	СТОИМОСТЬ				0						
Согласование проекта распоряжения префекта с городским правительством	СРОК	14			7						
	СТОИМОСТЬ	0			0						
Согласование проекта распоряжения префекта с территориальным органом землепользования	СРОК	90			7						
	СТОИМОСТЬ	9 000			0						
Акт разрешенного использования (АРИ) земельного участка / Разрешение на землепользование/ Заключение экологической экспертизы	СРОК				7		7		45	75	
	СТОИМОСТЬ				0		0		10 000	0	
Заключение о соответствии планировке территории (правовому зонированию) / отсутствие задолженности	СРОК	25		44	152						
	СТОИМОСТЬ	0		0	4 500						
Технические условия на подключение к системам водоснабжения и канализации *	СРОК	30	21	21	45	21	14	19	30	15	10
	СТОИМОСТЬ	5 000	0		17 673	0	0	0	0	0	0
Утверждение проекта подключения к системам водоснабжения и канализации *	СРОК								3		15
	СТОИМОСТЬ								0		0
Утверждение электrorаспределительной компаний подключения нового объекта к сети энергоснабжения *	СРОК	2							1		14
	СТОИМОСТЬ	0							0		0
Технические условия на подключение к сети энергоснабжения *	СРОК	14	30	21	30	21	14	13	30	14	14
	СТОИМОСТЬ	0	0	0	0	0	0	0	32 327	0	0
Копия проекта в масштабе 1:500 от электrorаспределительной компании *	СРОК	7									21
	СТОИМОСТЬ	0									0
Утверждение схем компанией – поставщиком электроэнергии *	СРОК	10									10
	СТОИМОСТЬ	0									1 200
Утверждение Ростехнадзором*	СРОК	1							7	2	10
	СТОИМОСТЬ	2 500							0	0	0
Утверждение Горсветом *	СРОК	5									10
	СТОИМОСТЬ	0									0
Технические условия подсоединения к сети телефонных коммуникаций *	СРОК	30	14	21	30	21	14	14	28	13	7
	СТОИМОСТЬ	0	7 600	0	0	0	0	0	4 000	0	3 000
Инженерно-геологические изыскания *	СРОК	30	30	30	14	35	14	20	60	35	35
	СТОИМОСТЬ	15 000	10 000	75 000	4 500	250 000	5 500	10 000	56 000	28 000	525 000
Акт разрешенного использования/ Градостроительный план земельного участка (ГПЗУ)/ Архитектурно-планировочное задание (АПЗ)	СРОК	300	30	24	30	21	30	30	45	20	15
	СТОИМОСТЬ	0	50 000	0	6 700	11 500	15 000	0	0	0	0



## Получение разрешений на строительство: строительство склада (продолжение)

Срок (в днях), стоимость (в рублях)

		Воронеж	Иркутск	Казань	Москва	Пермь	Петрозаводск	Ростов-на-Дону	Санкт-Петербург	Тверь	Томск
<b>Процедуры, предшествующие строительству (продолжение)</b>											
Начало проектирования строительства (Решение о начале строительства)	СРОК				60						14
	СТОИМОСТЬ				0						10 000
Утверждение требований защиты прав потребителя	СРОК				7						1
	СТОИМОСТЬ				53 000						0
Утверждение условий проектирования АПУ	СРОК	60			14						
	СТОИМОСТЬ	0			12 100						
Утверждение условий проектирования префектурой	СРОК	7			14						
	СТОИМОСТЬ	6 000			0						
Утверждение условий проектирования органами местного самоуправления	СРОК	365			7						
	СТОИМОСТЬ	N/A			0						
Технические условия системы противопожарной безопасности *	СРОК	15		21	14	21	8	7	10		14
	СТОИМОСТЬ	0		0	14 728	0	1 500	0	0		0
Утверждение условий технической экспертизы проекта (Экспертиза) *	СРОК				14						
	СТОИМОСТЬ				7 364						
Утверждение топосъемки*	СРОК				15	15					
	СТОИМОСТЬ				36 700	3 900					
Проектные условия по санитарным службам (Роспотребнадзор)*	СРОК	14		21	30	21	7	14		30	1
	СТОИМОСТЬ	0		0	13 800	0	300	15 612		3 000	0
Инспекция Роспотребнадзора	СРОК	1									1
	СТОИМОСТЬ	2 500									0
Утверждение Роспотребнадзором	СРОК	1									28
	СТОИМОСТЬ	0									0
Подъездные пути, площадки для парковок, в Управлении городского транспорта*	СРОК	30		21	30	21					1
	СТОИМОСТЬ	0		0	8 837	0					0
ГИБДД*	СРОК			21	30	21		7			2
	СТОИМОСТЬ			0	8 837	0		0			0
Городское управление комплексного благоустройства*	СРОК	14		21	30	21					14
	СТОИМОСТЬ	0		0	4 600	0					0
Департамент природопользования при Государственной экологической экспертизе*	СРОК	5		21	21	21				45	
	СТОИМОСТЬ	0		0	29 455	0				30 000	
Схема №. 2, подготавливаемая Мосгоргеотрестом/Геологическим институтом	СРОК	30			30						
	СТОИМОСТЬ	50 000			10 100						
Утверждение Схемы №. 2 Городским комитетом по архитектуре	СРОК	60			30						
	СТОИМОСТЬ	0			4 000						
Строительный паспорт в городском управлении по геологии	СРОК				30						
	СТОИМОСТЬ				8 837						
Утвердить выписку из строительных условий и из "Генплана" в АПУ*	СРОК				30		14				
	СТОИМОСТЬ				6 500		0				
Утвердить выписку из строительных условий и из "Генплана" в префектуре*	СРОК				30		30				
	СТОИМОСТЬ				0		0				
План организации строительства и "Генплан" в Институте Генерального Плана*	СРОК		1		30						
	СТОИМОСТЬ		0		12 200						
Сертификат утверждения проекта	СРОК	30	60	30	30			30			1
	СТОИМОСТЬ	0	0	0	3 600			0			0
Утверждение проекта Мосэспертизой (независимая экспертиза)	СРОК				60						
	СТОИМОСТЬ				58 000						
<b>Разрешение на строительство</b>	СРОК	25	60	14	10	45	120	14	30	30	10
	СТОИМОСТЬ	0	0	0	11 460	0	0	0	0	0	0
Уведомление о начале строительных работ	СРОК	7				9		7	7	7	1
	СТОИМОСТЬ	0				0		0	0	0	0

\* Процедура проходит параллельно с другой процедурой

## Получение разрешений на строительство: строительство склада (продолжение)

Срок (в днях), стоимость (в рублях)

		Воронеж	Иркутск	Казань	Москва	Пермь	Петрозаводск	Ростов-на-Дону	Санкт-Петербург	Тверь	Томск
<b>Процедуры в ходе строительства</b>											
Инспекция в ходе строительства фундаментов	СРОК		1		1						1
	СТОИМОСТЬ		0		0						0
Инспекция в ходе строительных работ	СРОК	1			1		1				1
	СТОИМОСТЬ	0			0		0				0
Инспекция в ходе создания инженерных сооружений	СРОК		14		1						
	СТОИМОСТЬ		15 000		0						
Проверка Управления административно-технических инспекций (УАТИ) - I	СРОК		1		1						
	СТОИМОСТЬ		0		0						
Проверка Управления административно-технических инспекций (УАТИ) - II	СРОК		1		1						
	СТОИМОСТЬ		0		0						
Проверка Управления административно-технических инспекций (УАТИ) - III	СРОК		1		1						
	СТОИМОСТЬ		0		0						
Проверка Управления административно-технических инспекций (УАТИ) - IV	СРОК		1		1						
	СТОИМОСТЬ		0		0						
Проверка Управления административно-технических инспекций (УАТИ) - V	СРОК				1						
	СТОИМОСТЬ				0						
Проверка Управления административно-технических инспекций (УАТИ) - VI	СРОК				1						
	СТОИМОСТЬ				0						
Проверка Управления административно-технических инспекций (УАТИ) - VII	СРОК				1						
	СТОИМОСТЬ				0						
<b>Подключение к инженерным сетям</b>											
Запрос на подключение к системам водоснабжения и канализации	СРОК	1	1				1	1	7	1	2
	СТОИМОСТЬ	0	0				0	0	0	0	2 000
Получение заключения проверки муниципальным предприятием обслуживания систем водоснабжения и канализации / утверждение	СРОК	14	1				1	1	10		1
	СТОИМОСТЬ	0	0				0	0	0		0
Подписание договора поставки услуг водоснабжения и канализации	СРОК								9		1
	СТОИМОСТЬ								0		0
Разрешение на подключение к инженерным сетям	СРОК	2							14	30	1
	СТОИМОСТЬ	0							0	5 000	0
Разрешение санитарно-эпидемиологической службы на использование питьевой воды	СРОК	3							14	28	1
	СТОИМОСТЬ	0							0	1	0
Подключение к сетям водоснабжения*	СРОК	29	13	29	30	7	60	28	21	30	1
	СТОИМОСТЬ	200 000	26 000	200 000	0	0	1 500	13 000	0	5 000	200 000
Получение заключения проверки электроснабжающей компании	СРОК	2							1	1	1
	СТОИМОСТЬ	0							0	0	0
Запрос и получение заключения органа энергетического надзора*	СРОК	2	3	1	1	1	1	1	2	30	10
	СТОИМОСТЬ	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Подсоединение к сети энергоснабжения –подписание договора с электроснабжающей компанией*	СРОК	30	3	7	14	21	60	29	2	30	1
	СТОИМОСТЬ	492 000	910 000	1 226 008	5 490 520	2 107 980	559 666	479 416	4 628 400	1 750 000	273 260
Получение акта телефонной компании	СРОК						1				2
	СТОИМОСТЬ						0				0
Запрос и подсоединение к телефонной сети *	СРОК	10	2	10	5	14	45	30	28	10	14
	СТОИМОСТЬ	48 000	10 620	48 000	3 000	10 000	500	10 000	4 000	1 000	3 000

\* Процедура проходит параллельно с другой процедурой

## Получение разрешений на строительство: строительство склада (продолжение)

Срок (в днях), стоимость (в рублях)

		Воронеж	Иркутск	Казань	Москва	Пермь	Петрозаводск	Ростов-на-Дону	Санкт-Петербург	Тверь	Томск
<b>По завершении строительства</b>											
Сертификат Департамента архитектуры и городского планирования	СРОК		1			1					
	СТОИМОСТЬ		0			0					
Запрос на созыв Приемочной комиссии	СРОК	3	30		30	1	60	11		20	
	СТОИМОСТЬ	0	0		0	0	10 000	0		0	
Запрос на выполнение проверки Санитарной службой в целях получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию	СРОК	1					1				
	СТОИМОСТЬ	0					0				
Получение заключения экспертизы санитарно-эпидемической службы и получение разрешения	СРОК	1					14				
	СТОИМОСТЬ	3 500					0				
Проверка Управлением противопожарной службы на соответствие нормам ввода объекта в эксплуатацию	СРОК	1					1				
	СТОИМОСТЬ	0					0				
Проверка Управлением противопожарной службы и получение разрешения	СРОК	2					14				
	СТОИМОСТЬ	0					0				
Разрешение службы инженерно-топографической съемки на подключение к инженерным сетям	СРОК										16
	СТОИМОСТЬ										15 000
<b>Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию</b>	СРОК	15	1	15	10	28	30	10	15	10	10
	СТОИМОСТЬ	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Планы Бюро технической инвентаризации (БТИ)	СРОК	1	3	3	30	30	30	7	1	30	3
	СТОИМОСТЬ	60 000	66 606	30 000	55 000	15 000	8 000	60 000	60 000	30 000	65 000
Регистрация здания по завершении строительства	СРОК	30	30	30	30	30	30	30	30	30	30
	СТОИМОСТЬ	7 500	7 500	6 500	7 500	7 500	7 500	7 500	7 500	7 500	7 500
Одобрение подачи питьевой воды и приема канализационных отходов	СРОК								1		
	СТОИМОСТЬ								0		

Источник: База данных исследования «Ведение бизнеса»

## Регистрация собственности

Стоимость имущества: 11 370 240 рублей

Процедуры, которые могут осуществляться одновременно: 1-5

Процедура (в обобщенной форме)	Участники	Срок (в рабочих днях)	Стоимость (в рублях) <sup>1</sup>	Примечания
1 Получение продавцом технического паспорта в органах технической инвентаризации	Органы технической инвентаризации	3 дня – 1 месяц	10-20 рублей за 1 кв. м помещения	Договорная цена
2 Получение продавцом кадастрового плана земельного участка в региональном управлении Федерального агентства кадастра объектов недвижимости	Федеральное агентство кадастра объектов недвижимости	14 дней – 1 месяц	150 – 300 рублей	Стоимость регулируется региональным законодательством
3 Получение продавцом выписки из Единого государственного реестра объектов недвижимости	Федеральная регистрационная служба	1 - 2 дня	300 рублей для юридических лиц, 100 рублей для физических лиц	Как правило, Федеральная регистрационная служба не предъявляет такого требования, но возможно требование оформления такой выписки покупателем для снижения уровня риска
4 Получение покупателем/ продавцом выписки из Единого государственного реестра юридических лиц с указанием информации о продавце/ покупателе	Налоговая инспекция	1 - 5 дней	200 рублей за одну выписку, 400 рублей по ускоренной процедуре	Как правило, Федеральная регистрационная служба не предъявляет такого требования, но возможно требование оформления такой выписки покупателем для снижения уровня риска
5 Нотариальное заверение учредительных документов продавцом и покупателем	Нотариус	1 день	От 10 рублей за страницу до 500 рублей за документ	Необязательно. Федеральная регистрационная служба имеет право заверить копии документов при наличии оригиналов таких документов, по усмотрению должностного лица Федеральной регистрационной службы
6 Регистрация передачи права собственности на здание и земельный участок в региональном управлении Федеральной регистрационной службы	Федеральная регистрационная служба	1 месяц	15 000 рублей	7 500 рублей (земельный участок) + 7 500 рублей (здание)

1. Нотариусы (при оказании дополнительных услуг), банки и изготовители печатей, являясь частными предприятиями, самостоятельно устанавливают тарифы на свои услуги.

## Процедуры, необходимые для регистрации собственности, по городам

Срок (в днях), стоимость (в рублях)

		Воронеж	Иркутск	Казань	Москва	Пермь	Петрозаводск	Ростов-на-Дону	Санкт-Петербург	Тверь	Томск
Получение продавцом технического паспорта в органах технической инвентаризации	СРОК	7	19	60	19	30	3	35	3	3	17
	СТОИМОСТЬ	15 000	10 400	1 200	1 494	6 500	2 420	25 000	2 600	2 600	10 000
Получение продавцом плана-справки в Республиканском государственном центре "Недвижимость" [только в Петрозаводске]	СРОК						11				
	СТОИМОСТЬ						1 750				
Получение продавцом выписки из кадастрового плана земельного участка в региональном управлении Федерального агентства кадастра объектов недвижимости	СРОК	25	20	19	19	19	18	30	19	17	14
	СТОИМОСТЬ	5	29	6	5 472		500	60	6	12	18
Получение продавцом выписки из Единого государственного реестра объектов недвижимости	СРОК	6	4	1	7	3	2	2	2	5	2
	СТОИМОСТЬ	300	300	300	300	300	300	300	350	300	300
Получение покупателем/продавцом выписки из Единого государственного реестра юридических лиц с указанием информации о продавце/покупателе	СРОК	6	1	3	1	1	3	3	1	5	5
	СТОИМОСТЬ	200	400	200	400	400	200	200	400	200	400
6. Нотариальное заверение учредительных документов продавцом и покупателем	СРОК		2		2	1	1		2	1	2
	СТОИМОСТЬ		1 060		500	500	550		500	550	1.060
7. Регистрация передачи права собственности на здание и земельный участок в региональном управлении Федеральной регистрационной службы	СРОК	30	30	20	30	30	30	30	95	30	30
	СТОИМОСТЬ	15 000	15 000	15 000	15 000	15 000	15 000	15 000	15.000	15 000	15 000

Источник: База данных исследования «Ведение бизнеса»

### Перечень документов для передачи права собственности

1. Заявление (заполняется сотрудником Федеральной регистрационной службы при подаче заявления)
2. Паспорт или другой документ, удостоверяющий личность продавца и покупателя
3. Банковское платежное поручение, подтверждающее приобретение имущества (через банк)
4. Банковское платежное поручение, подтверждающее уплату государственной пошлины за государственную регистрацию права собственности (через банк)
5. Свидетельство о государственной регистрации права собственности на здание (оригинал остается у продавца)
6. Свидетельство о государственной регистрации права собственности на земельный участок (оригинал остается у продавца)
7. Кадастровый план земельного участка
8. Технический (кадастровый) паспорт здания
9. Договор купли-продажи, в 3-х экземплярах (первый для продавца, второй для покупателя и третий для регистрационного органа)
10. Акт приема, в 3-х экземплярах (первый для продавца, второй для покупателя и третий для регистрационного органа)
11. Устав
12. Учредительный договор
13. Протокол собрания, избравшего генерального директора
14. Приказ о вступлении в должность генерального директора
15. Справка о стоимости сделки в % от совокупных активов, подписанная генеральным директором и бухгалтером<sup>1</sup>, а также балансовый отчет за последний период с печатью налоговой службы
16. Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц (действительна в течение 10 дней)
17. Выписки по всем изменениям с даты государственной регистрации в Едином государственном реестре юридических лиц
18. Свидетельство о государственной регистрации юридического лица
19. Свидетельство о постановке на учет в качестве налогоплательщика
20. Информационное письмо Росстата

1. В случае крупной сделки, вместо такой справки может использоваться протокол заседания, утвердившего такую операцию.

## ПОСЛЕСЛОВИЕ

Контактная информация о местных партнерах представлена на сайте «Ведение бизнеса»: <http://www.doingbusiness.org>.

Публикация «Ведение бизнеса в России – 2009» подготовлена группой специалистов под руководством Игоря Артемьева и Светланы Багаудиновой. В состав группы вошли: Умар Шавуров, Гульмира МакХейл, Наталья Ларионова, Джасур Тишаев и Татьяна Пономарева от Группы организаций Всемирного банка, а также Алена Серова, Дмитрий Санатов, Екатерина Котова, Евгения Колесова, Ирина Смирнова, Марина Липецкая, Марина Журавлева, Сергей Костюшев, Виктория Мовилы и Юрий Рябов от Фонда «Центр стратегических разработок «Северо-Запад»». Работой группы специалистов Фонда в Санкт-Петербурге руководил Владимир Княгинин. Рецензирование доклада осуществили Донато де Роса, Ива Илиева, Мариалиса Мотта, Марша Олив, Мьерта Капаул, Самир Сулейманов, Хестер Мари ДеКаспер и Яна Малинска. Редактуру обеспечила Синтра Скотт. Перевод на русский язык выполнен Отделом перевода Всемирного банка (GSDTI).

Проект состоялся благодаря неоценимому участию более чем 200 сотрудников правительственных учреждений, бизнесменов, юристов и деловых посредников в 10 регионах, которые участвовали в проведении анализа. Группа разработчиков выражает особую признательность государственным служащим 10 регионов, принимавшим участие в реализации проекта.

Финансирование проекта осуществлялось Группой организаций Всемирного банка и Фондом «Центр стратегических разработок «Северо-Запад»», г. Санкт-Петербург (<http://www.csr-nw.ru>).





[HTTP://SUBNATIONAL.DOINGBUSINESS.ORG](http://subnational.doingbusiness.org)

