

Бюджет Астраханской области Риски в условиях кризиса

Центр стратегических разработок «Северо-Запад»
18 января 2009 года
города Астрахань

Автор: Дмитрий Санатов — главный специалист
Центра стратегических разработок «Северо-Запад»

Экономика Астраханской области находится в зоне повышенного риска

- Уязвимость экономики Астраханской области перед конъюнктурой цен на сырье больше, чем в среднем по России
- Промышленное производство слабо диверсифицировано (вклад двух крупнейших секторов – более 70%)
- Свыше 20% налоговых поступлений бюджета Астраханской области находится в зоне высокого риска (строительство, добыча полезных ископаемых, судостроение, сельское хозяйство)
- Таким образом, экономика Астраханской области вступает в кризис, находясь в зоне повышенного риска



Источник: ЦСР Северо-Запад

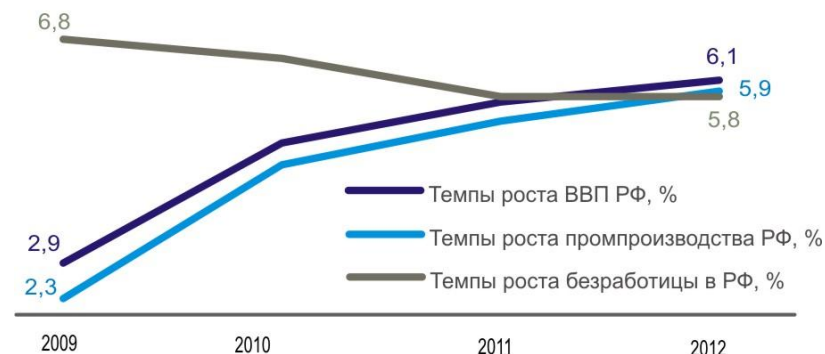
Замедление роста экономики приведет к снижению доходов бюджета

■ В 2009 году ожидается значительный «провал» по основным макроэкономическим показателям. Восстановление экономики начнется не ранее конца 2009 года.

■ Кризис будет иметь негативные экономические последствия для бюджетов всех регионов России.

■ Бюджеты потребуют модернизации системы расходования средств, что связано не столько со снижением доходов бюджета, сколько со снижением эффективности расходов бюджета.

Консенсус-прогноз банков: ухудшение показателей экономики в 2009 году



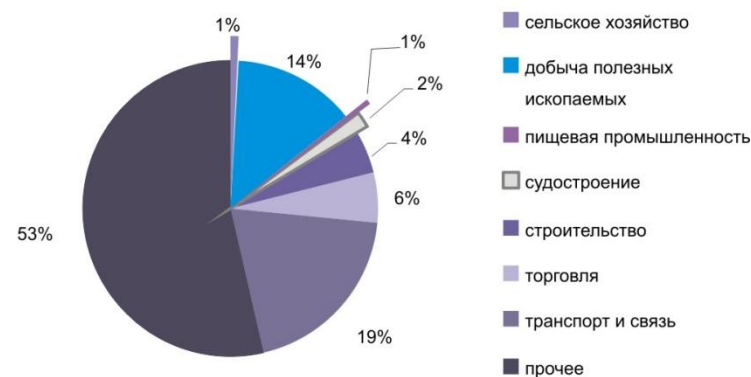
Минфин РФ: возможно снижение среднегодовой цены на нефть в 2009 г. до 50 долл. за барр.



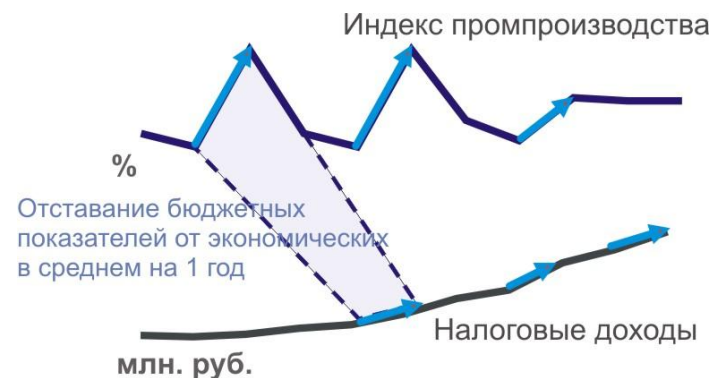
При этом торможение бюджетного процесса станет наиболее заметным уже во 2—3 кварталах 2009 года

- Завершение действия ряда федеральных программ приведет к снижению доходов бюджета
- Одновременно с этим произойдет снижение расходов. Тем не менее, возможное сокращение налогооблагаемой базы в реальном секторе может привести к разбалансировке бюджета.
- При этом, в силу инерционности бюджетного процесса проблемы наполнения бюджета станут очевидны не ранее 2-3 квартала 2009 года. К тому времени инструменты «мягкого» сокращения расходов будут исчерпаны

Структура налоговых доходов бюджета
Астраханской области по видам деятельности



Источник: УФНС по Астраханской области

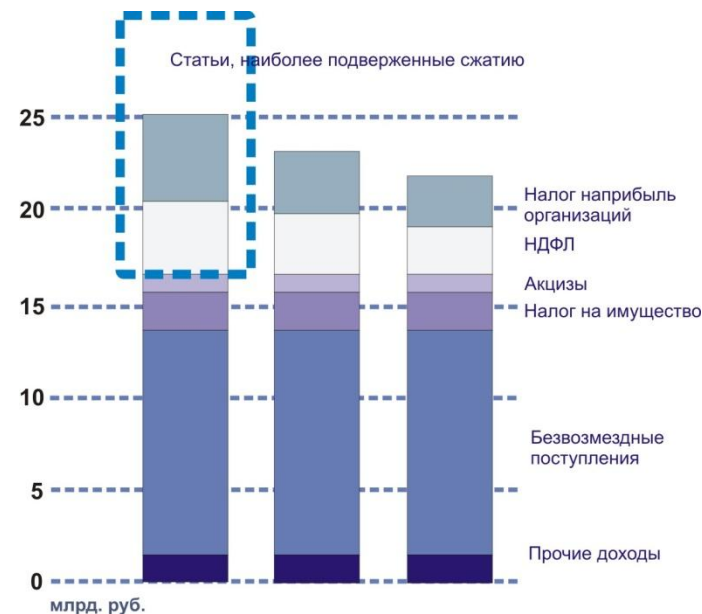


Фактически, удержать объем доходов бюджета на уровне 2008 года сможет только девальвация рубля

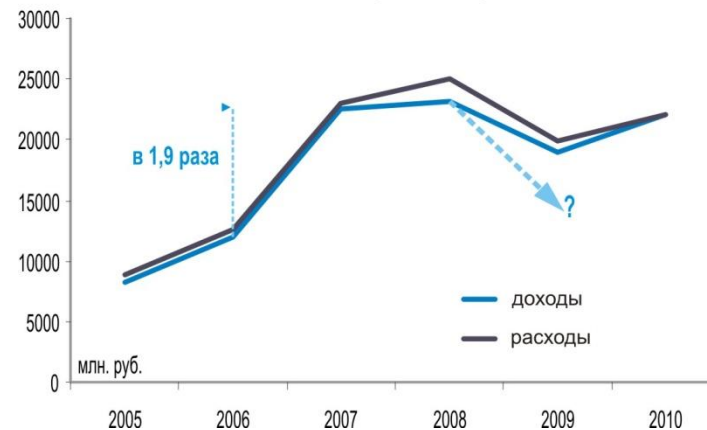
■ Основные риски для бюджетов будут связаны со снижением доходов: по причине экономии предприятий по расходам на ФОТ, а также по причине ухода части предприятий «в тень». Ожидается сокращение налогооблагаемой базы по НДС и НПО

■ При наиболее негативном варианте развития кризиса бюджет Астраханской области в 2009 году может недополучить по НДС – свыше 30%, по НПО – до 40% от уровня 2008 года

■ Однако следует отметить, что видимого значительного сокращения доходов бюджета может и не произойти, поскольку начавшаяся девальвация рубля приведет к увеличению доходов экспортных компаний, а вызванная этим инфляция «поддержит» смежные сектора. В этом случае размер гос.бюджета в абсолютных значениях значительно не изменится.



Снижение доходов бюджета может оказаться более сильным, чем запланировано в финансовом плане



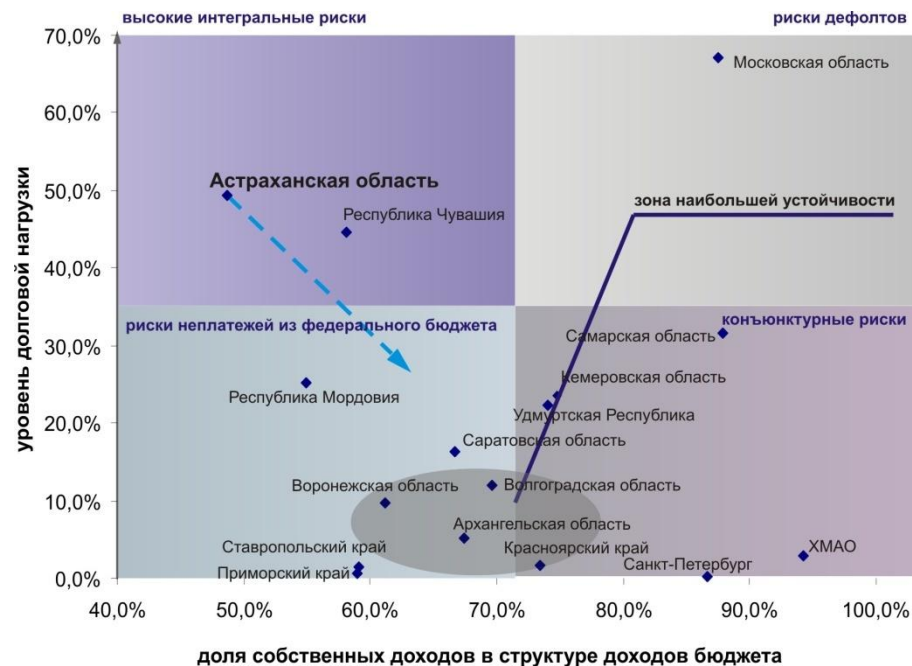
Даже в условиях кризиса у области остаются возможности привлечения средств на развитие

■ Условно регионы можно разделить на 4 группы в зависимости от существующих рисков: (1) риски наступления дефолта, (2) конъюнктурные риски, (3) риски неплатежей из федерального бюджета, (4) интегральные риски

■ Астраханская область находится в четвертой группе риска – для ее бюджета характерны невысокая доля собственных доходов бюджета при повышенном уровне долговой нагрузки

■ Тем не менее, в 2009 году ожидается значительное уменьшение государственного долга области. Кроме того, учитывая это, а также то, что в 2009 году произойдет сокращение поступлений из федерального бюджета (в силу завершения ряда программ, связанных с прошедшим 450-летием Астрахани), область переместится в левый нижний квадрант ближе к центральной оси.

■ Исходя из экономической целесообразности область могла бы увеличить собственный долг для направления средств на стимулирование перспективных секторов экономики



В то же время, предваряющее кризис снижение расходов бюджетов фактически ограничивает дополнительные возможности роста экономики

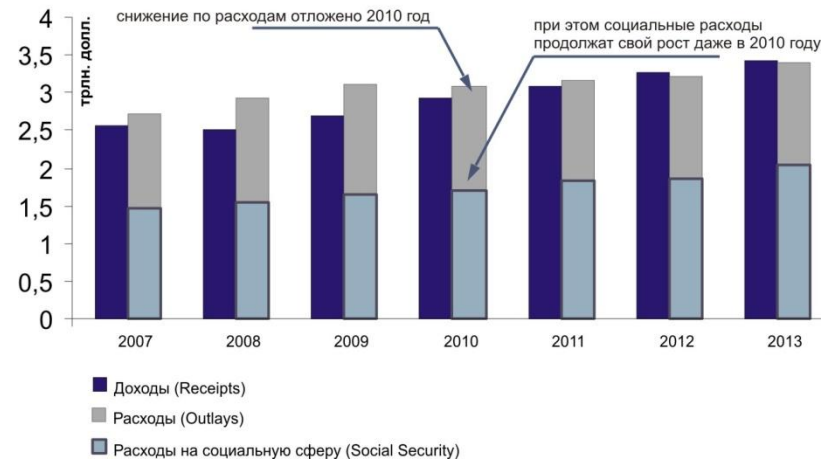
■ В условиях кризиса Россия и российские регионы стремятся сократить объем бюджетных расходов.

■ При этом секвестирование бюджетов начинается, как правило, с «инвестиционных» статей (ОАИП и проч.), которые, в действительности, стимулируют экономические процессы в регионе.

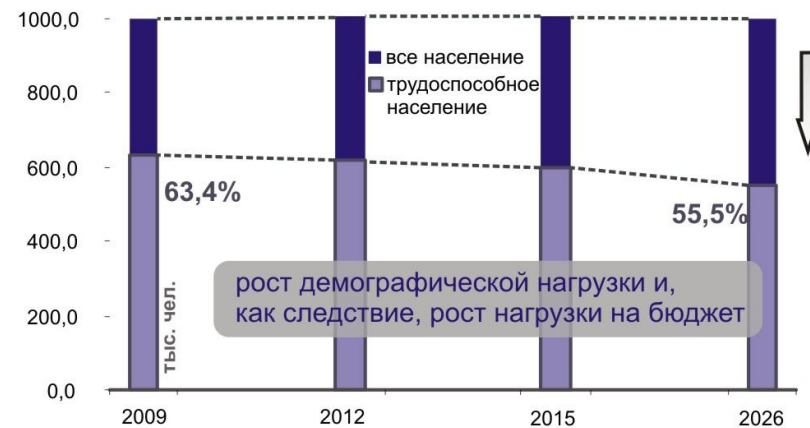
■ А часть расходов, направленная, например, на финансирование неэффективного бюджетного сектора, секвестрируется в последнюю очередь.

■ Бюджет должен оказывать стимулирующую поддержку экономике даже в условиях кризиса. Приоритетным направлением должна быть поддержка проектов и мероприятий, имеющих оценку эффективности.

Прогноз динамики доходов и расходов бюджета США

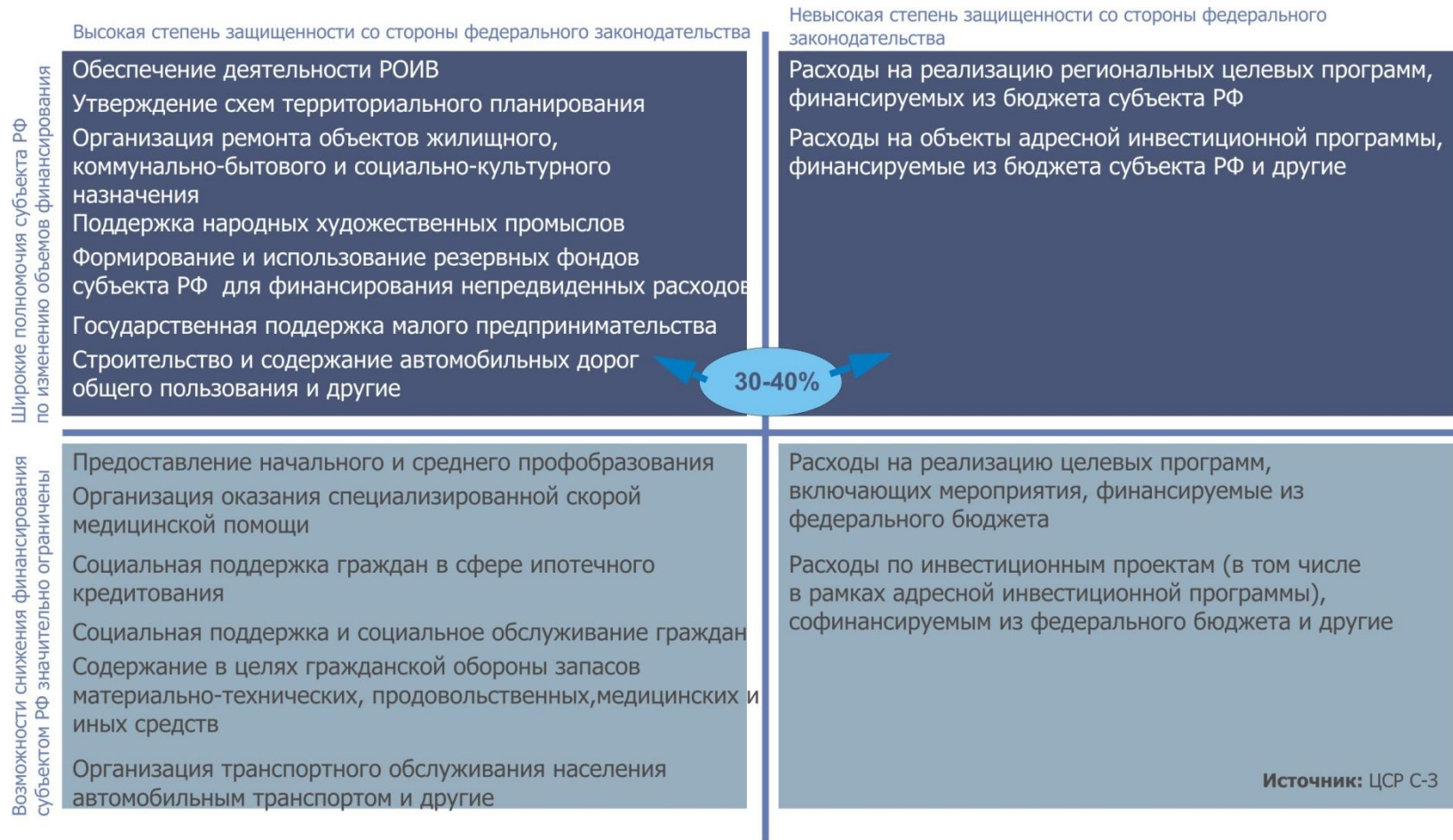


Бюджетные риски не исчезнут после прекращения кризиса - более глубинная тенденция - неблагоприятная демографическая динамика, которая будет усиливать давление на бюджет в части роста социальных расходов



Источник: предположительная численность населения Астраханской области, Росстат

Таким образом, возможности по сокращению бюджета имеются, но они либо лежат в плоскости «непопулярных» решений, либо приводят к снижению возможностей роста



Регионы, в целом, сделали выбор в пользу «мягкого» сокращения бюджета, преимущественно за счет его инвестиционной части

	Сокращение штата РОИВ	Снижение размера оплаты труда в РОИВ	Снижение расходов на мат-тех базу администрации	Снижение расходов на депутатов	Снижение финансирования РЦП	Сокращение финансирования АИП
Республика Карелия		- 5%	- 20%			- 100%
Ненецкий автономный округ	√					
Санкт-Петербург		- 10%		- 10%		- 8%
Пермский край						- 30%
Смоленская область	- 25%					
Москва			√			√
Ярославская область	√	√	√			
Иркутская область	√	√	√			√
Томская область	- 10%	√	√			
Ульяновская область	- 20%					
Республика Алтай		√	√			

Информация на январь 2008 г.

■ Прямые денежные выплаты

Прямая финансовая помощь из гос.бюджета бизнесу. Наиболее простой вид помощи.

■ Льготное налогообложение

Косвенная субсидия, выделяемая путем снижения налоговых ставок приоритетным секторам экономики

■ Субсидии в натуральной форме

Косвенная субсидия, выделяемая путем продажи государством товаров по ценам ниже рыночных.

■ Закупочные субсидии

Косвенная субсидия, выделяемая путем осуществления государством закупки продукции у частных производителей

■ Внутрирыночные субсидии

Косвенная субсидия, выделяемая путем изменения норм гос. регулирования различных секторов

■ Предоставление госгарантий

Выдача гарантий за исполнение обязательств бизнесом перед третьими лицами