

Деловой Петербург, Санкт-Петербург. (газета) — 04.04.2005

## ЮРИЙ ПЕРЕЛЫГИН: "ГОРОД СОПРОТИВЛЯЕТСЯ НЕГРАМОТНЫМ РЕШЕНИЯМ"

**Автор: Шолмов Константин**

Москва. Минрегионразвития РФ, самое молодое и самое загадочное, хочет стать главным "практикующим" министерством страны. Сюда будут приезжать назначаемые губернаторы за деньгами. **Юрий Перелыгин**, еще недавно бывший научным руководителем **Центра стратегических разработок "Северо-Запад"**, теперь возглавляет Департамент регионального социально-экономического развития и территориального планирования Министерства регионального развития РФ. Именно здесь составляются планы, по которым будет жить вся страна.

- *Вы намерены ломать нынешнюю отраслевую систему управления экономикой?*

- Такой задачи перед нами не ставится. Но сейчас такой важный элемент, как территория, в процессе принятия государственных решений вообще отсутствует. И я думаю, что Минрегионразвития здесь может помочь коллегам, сказать: "В этом регионе то, что вы задумали, не произойдет ни при каких обстоятельствах, потому что особенности этой территории таковы. А вот в другом может получиться".

С другой стороны, часто правительство, принимая какие-то грамотные решения, думает: у нас сейчас там все так хорошо будет. Сигнал посылается, и он приходит на места - искаженным, не туда куда нужно, очень слабым. На территории решают: "Там уже, наверное, с ума сошли в этом правительстве" - и делают по-своему. И здесь наша задача - правильно транслировать сигналы федерального центра туда, куда они предназначены.

- *А собственные интересы субъектов Федерации при этом учитываются?*

- Есть такая проблема: у нас регион фактически не равен субъекту РФ. Он может включать несколько субъектов или находиться внутри одного. То есть это не административно-территориальное образование, регион - это скорее некий управленческий термин, чем термин из государственного устройства.

У нас территории и субъекты сплошь и рядом конкурируют друг с другом. И это объявляется чуть ли не одним из элементов развития. Ну представьте: почки начали конкурировать с печенью. Как бы вы жили? Конкуренцию нужно создавать между отраслями, среди бизнеса, но конкурировать между оргструктурами одного и того же государства - бессмыслица, с моей точки зрения. Поэтому, может, мы и здесь что-то изменим.

Регионы должны понять, что сейчас действует примат логики сотрудничества, а не наоборот. В этой логике лежит решение президента назначать губернаторов.

Бизнес сейчас, особенно крупный, квалификацию по планированию повышает. У "Газпрома", у РАО "ЕЭС России" такие ребята работают, для которых площадка уже весь мир, не Россия.

- *Так что, новый госплан?*

- С моей точки зрения, надо преодолеть в себе планофобию, как будто это угроза - вы превратитесь в госплан. Что было плохого в планировании? Что сейчас делают в Европе? Схему пространственного развития европейского континента, регионов, планы, программы. Они там этого почему-то не боятся. Госплан, например, в ситуации военного

времени куда более мощный и эффективный инструмент, чем рыночные механизмы. Сейчас ситуация другая, и понятно, что само планирование поменялось. Рыночные инструменты должны сопровождаться грамотными государственными действиями.

*- Представьте, я владелец кафе или десятка маршруток, а мне какой-то дядя придет и скажет: ты не занимайся кафе, а занимайся, ну, например, судостроением?!*

- Нет, ни в коем случае. Государство указывает приоритеты: раз, два, три, четыре. И на лет двадцать вперед у вас появляется возможность ориентироваться. Если мы объявляем приоритетом программу "Петербург - европейский город", то Федерация скажет: "Ребята, мы поддержим у вас только те проекты, которые работают на эту идею и имеют федеральный масштаб".

Кафе - это не федеральный масштаб, разбирайтесь сами. Если вы лудите какие-нибудь приборы или выпускаете табак, да ради бога! А пассажирский порт, который, в конце концов, будет принимать лайнеры европейского уровня, а не в торговом порту их разгружать по 5 часов, - да, это федеральный уровень, поддерживаем. Даже готовы денег дать. Или кольцевую дорогу, которая позволяет сократить транзит, облегчить экологическую ситуацию в городе, и здесь появится экологический стандарт жизни как в Европе - поддержим. А дорогу где-нибудь внутри города пробить - это ваш вопрос.

*- Для воплощения любого плана нужны ресурсы. С местными властями министерство может договориться. Но как вы привлечете частный бизнес?*

- Я когда-то занимался строительными технологиями, общался с американцами. Они говорили: если государство гарантирует деньги, это проект, в котором мы участвуем. Когда государство гарантирует доллар, бизнес сразу находит, где заработать еще десять.

Простой пример по тому же Петербургу - как были застроены несколько кварталов по программе Мирового банка. Банк объявляет, что дает деньги. Он их еще не перевел, только имя свое дал. Город под это дело вкладывает свой рубль и разрабатывает тендерную документацию. Он говорит: "Ребята, кто готов построить? Мы вам контракт закрываем". Желающих - море. Они делают за свои деньги инженерию, город разбивает это на лоты, продает уже другим девелоперам. Если государство сказало, что оно поддержит этот проект и будет вкладывать туда деньги, и если это правильно выбранное место, уверяю вас, вокруг него будет не один бизнес, а десять.

*- Сразу вспомнилась высокоскоростная магистраль, вот уж был федеральный приоритет.*

- Я когда-то даже участвовал в ее проектировании. Наши европейские соседи сделали все, чтобы мы не построили эту магистраль вовремя. Потому что они понимали, что тогда мы получим сильнейшее преимущество, - это будет 15-миллионная агломерация, которая распространит свое влияние на всю окрестную территорию. Другими словами, мы получим урбанизированное европейское пространство, ту среду, в которой бизнес развивается гораздо быстрее.

Слава богу, у Федерации вновь появляется мышление такого масштаба. Я только что проехал по трассе Москва - Петербург - это позор! ВСМ нужно было строить 15 лет назад. Как и дамбу. В свое время было потрачено большое количество денег на наше зарождающееся экологическое движение, которое тогда не очень себя осознавало, чтобы заморозить строительство дамбы. Потому что Петербург получал стратегическое преимущество при ее окончательной достройке.

- Ваши коллеги из других министерств нарисовали огромное количество стратегий и программ, но большая их часть не выполняется.

- Стратегия, которая написана для всего государства, - это некий идеологический ориентир. Для того чтобы его перевести в конкретные действия в масштабе, нужна глубокая квалификация и технология перехода. Например, есть идея "Петербург - европейский город". А конкретные действия - ведется разговор о размещении здесь завода Toyota. Опять индустриальное развитие, завод вчерашнего дня, даже если это очень высокотехнологичная Toyota.

В Лондоне об этом бы даже думать не стали. Может, в Петербурге лучше биржу разместить или университет на 100 тысяч? Или какие-нибудь обслуживающие и сервисные структуры? А завод построить где-нибудь в Пскове? Есть хорошие города, которым надо еще подтягиваться, и они рядом.

Петербург всегда сопротивлялся неграмотным решениям, поэтому здесь в основном развиваются сфера услуг, сфера транспорта, все, что позволяет капитализировать человеческий потенциал.

## Биография

### Юрий Перелыгин

- Родился 17 декабря 1959 г.
- В 1985 г. окончил Ленинградскую лесотехническую академию, лесохозяйственный факультет.
- В 1990-1991 гг. прошел обучение по программе Ассоциации национального центра (США). Специалист в области переговоров и посредничества.
- 1987-1989 гг. - ведущий инженер института Ленгипрогор (РосНИПИ урбанистики).
- С 1989 г. - главный инженер института.
- С 1989 г. - генеральный директор ООО "Ленгипрогор", главный инженер строительной компании "Град Петра".
- В 2001 г. возглавлял одну из рабочих групп в рамках проекта **Центра стратегических разработок "Северо-Запад"** по разработке контуров стратегии развития Северо-Запада РФ.
- В марте 2002 г. назначен научным руководителем фонда **"Центр стратегических разработок "Северо-Запад"**. · В октябре 2004 г. перешел в Министерство регионального развития РФ.
- В настоящее время директор Департамента регионального социально-экономического развития и территориального планирования министерства. · Автор более чем 40 проектных и научных работ, многочисленных публикаций в прессе. · В декабре 2004 г. по решению правления фонда "Центр стратегических разработок "Северо-Запад" включен в состав попечительского совета фонда.
- Женат, имеет троих детей.